

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 442 / 2009 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor cofinanțate din Fondul European pentru Pescuit prin Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013

Având în vedere prevederile Regulamentului (CE) nr.1198/2006 al Consiliului privind Fondul European pentru Pescuit, ale Regulamentului (CE) nr.498/2007 al Comisiei de stabilire a unor norme detaliate pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1198/2006 al Consiliului privind Fondul European pentru Pescuit, ale Regulamentului (CE EURATOM) nr.1605/2002 al Consiliului privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunității Europene, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, cu modificările și completările ulterioare, și ale Hotărârii Guvernului nr. 28/2008 privind aprobarea conținutului - cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborarea a devizului general pentru obiective de investiții și lucrări de intervenții, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic - Hotărârea Guvernului nr. 442/ 2009 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor cofinanțate din Fondul European pentru Pescuit prin Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 320 din 14 mai 2009, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Litera j) a alineatului (2) al articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

“j) Cheltuielile diverse și neprevăzute - cheltuielile prevăzute de pct. 5.3 al capitolului 5 al art. 8 din Anexa nr. 4 – Metodologia privind elaborarea devizului general pentru obiectivele de investiții și lucrări de intervenții din Hotărârea Guvernului nr. 28/2008 privind aprobarea conținutului-cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investiții și lucrări de intervenții, cu modificările ulterioare”.

2. După articolului 3 se introduce un nou articol, art.3¹, cu următorul cuprins :

“**Art. 3¹** Terenurile și clădirile folosite pentru realizarea unei investiții, care nu sunt contribuție în natură potrivit prevederilor art.4, trebuie să fie libere de orice sarcini sau interdicții și să nu facă obiectul unor litigii aflate în curs de soluționare la instanțele judecătorești ”.

3. Alineatul (2) al articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

“ (2) Valoarea totală eligibilă a proiectului se va calcula, astfel : din valoarea totală a proiectului se vor deduce cheltuielile neeligibile, T.V.A-ul și contribuția în natură. La valoarea eligibilă rezultată se vor aplica procentele aferente contribuției POP și respectiv, contribuției proprii a beneficiarului. Contribuția în natură pentru a fi recunoscută de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin Direcția Generală Pescuit – Autoritate de Management pentru POP, trebuie să respecte prevederile art. 55 din Regulamentul (CE) al Consiliului nr.1198/2006 privind Fondul European pentru Pescuit, precum și prevederile prezentei hotărâri”.

4. Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 11 - Cheltuielile referitoare la contractele de subantrepriză nu sunt eligibile pentru cofinanțare din F.E.P. ”.

5. Articolul 12 se abrogă.

6. Articolul 16 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 16 - (1) Cheltuielile privind plata salariilor, remunerațiilor și primelor pentru personalul din cadrul echipei de implementare a proiectului/operațiunii, respectiv un manager de proiect, un contabil și un expert de specialitate, efectuate de beneficiar în cadrul și exclusiv pe durata implementării proiectului/operațiunii, constituie cheltuieli eligibile dacă acestea sunt în mod real și definitiv suportate de către beneficiar, în limita a maximum 1% din valoarea totală eligibilă a proiectului. Salariile, remunerațiile și primele personalului sus menționat se stabilesc cu respectarea reglementărilor în materie, în vigoare, corespunzătoare fiecărei categorii de personal.

(2) Cheltuielile menționate la alin.(1) se decontează conform contractului de muncă sau proporțional cu procentul prevăzut în fișa postului și în fișa de pontaj ”.

(3) Cheltuielile de personal ale Direcției Generale Pescuit – Autoritate de Management pentru Programului Operațional pentru Pescuit și a celorlalte structuri, inclusiv ale Agenției de Plată, care contribuie la implementarea Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013, constituie cheltuieli eligibile.

7. Alineatul (2) al articolului 17 se modifică și va avea următorul cuprins :

„(2) Cheltuielile cu instruirea/formarea personalului din cadrul structurilor implicate în gestionarea POP, cheltuielile aferente schimburilor de experiență și cele care vizează dezvoltarea capacității administrative de gestionare a POP, precum și cheltuielile privind chiria, sunt eligibile”.

8. După articolul 17 se introduce un nou articol, art.17¹, care va avea următorul cuprins:

„Art. 17¹ Cheltuielile efectuate cu crearea instrumentelor de inginerie financiară și contribuția la instrumentele de inginerie financiară, constituite conform prevederilor art. 34-36 din Regulamentul (CE) nr. 498/2007 al Comisiei de stabilire a normelor detaliate pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1198/2006 al Consiliului privind Fondul European pentru Pescuit, sunt eligibile.”

9. Articolul 20 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 20 - (1) Acordul de mediu se depune la prima cerere de rambursare aferentă proiectului respectiv.

(2) În cazul proiectelor care necesită autorizație de mediu aceasta se depune la ultima cerere de rambursare aferentă proiectelor respective .”

10. După articolul 20 se introduce un nou articol, art. 20¹, care va avea următorul cuprins:

“Art. 20¹ (1) Cheltuielile generale ale proiectului sunt eligibile numai în cazul în care nu depășesc 15% din valoarea totală eligibilă a proiectului, dacă proiectul prevede construcții-montaj, sau 7% din valoarea totală eligibilă a proiectului, dacă proiectul nu prevede construcții-montaj sau nu necesită certificat de urbanism.

(2) Cheltuielile de actualizare a studiilor de fezabilitate pentru proiecte depuse de beneficiari, care au fost întocmite și finanțate din alte fonduri comunitare sau bugetare, înainte de intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 28/2008 privind aprobarea conținutului-cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investiții și lucrări de intervenții, nu vor depăși 3% din valoarea costurilor de proiectare și inginerie, cu menținerea procentului de maximum 15% din cheltuielile generale ale proiectului.

(3) Studiul de fezabilitate și, după caz, documentația de avizare a lucrărilor de intervenție, aferente unui proiect integrat, se realizează potrivit prevederilor legale pentru fiecare tip de investiție, integrarea realizându-se printr-un deviz general centralizator, întocmit de proiectantul care elaborează documentația aferentă investiției majoritare.

(4) Cheltuielile pentru proiectele de investiții sunt eligibile pentru contribuție FEP în cazul în care au fost plătite efectiv de către beneficiar după 01.01.2007 și în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, în vigoare la momentul achiziției. Operațiunile cofinanțate nu trebuie să fi fost finalizate înainte de data începerii eligibilității.”

11. Literele d) și e) ale articolului 22 se modifică și vor avea următorul cuprins:

“d)activele corporale sunt utilizate în exclusivitate în punctul de lucru care a beneficiat de finanțare nerambursabilă pentru minimum 7 ani, termen calculat de la data semnării contractului de finanțare;

e)activele corporale nu suferă modificări substanțiale care să afecteze natura sau condițiile de implementare ori care să ofere/acorde avantaj necuvenit unui operator public sau privat în termen de 7 ani, termen calculat de la data semnării contractului de finanțare ”.

12. Alineatul (3) al articolului 26 se modifică și va avea următorul cuprins:

“ (3)Beneficiarul nu are dreptul să constituie garanții sau ipoteci asupra investiției ce face obiectul contractului de finanțare, care să devină executorii mai devreme de împlinirea a 7 ani de la data semnării contractului de finanțare, precum și asupra bunurilor care sunt folosite de acesta la realizarea investiției care face obiectul contractului de finanțare.”

13. După alineatul (3) al articolului 31 se introduce un nou alineat, alin. (4) cu următorul cuprins :

“(4) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin Direcția Generală Pescuit – Autoritate de Management pentru POP se subrogă în contractele încheiate, în condițiile legii, de către Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură în calitate de Autoritate de Management a Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013, până la data încetării acestei calități”.

PRIM – MINISTRU

Emil BOC

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 442 / 2009 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor cofinanțate din Fondul European pentru Pescuit prin Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013

Secțiunea a- 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	<p>Prin Hotărârea Guvernului nr.442/2009 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor cofinanțate din Fondul European pentru Pescuit prin Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea de Management pentru Programul Operațional pentru Pescuit (POP) a fost transferată de la Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură în structura Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale ca direcție generală.</p> <p>Prin Hotărârea Guvernului nr.442/2009 s-a reglementat cadrul legal pentru cheltuielile eligibile ale proiectelor conform prevederilor legislației comunitare și naționale în vigoare.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Conform dispozițiilor art. 55 din Regulamentul (CE) nr.1198/2006 al Consiliului din 27 iulie 2006 privind Fondul European pentru Pescuit regulile privind eligibilitatea cheltuielilor se stabilesc la nivel național, sub rezerva excepțiilor prevăzute de Regulamentul (CE) nr.1198/2006.</p> <p>Pentru derularea în bune condiții a proiectelor din cadrul Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013 este necesar să se reglementeze situația cheltuielilor diverse și neprevăzute.</p> <p>De asemenea, pentru respectarea legislației comunitare și a celei naționale, este necesar să se stabilească care sunt cheltuielile generale ale proiectelor.</p> <p>Terenurile și clădirile folosite de către beneficiarii POP, pentru realizarea investiției, care nu sunt contribuție în natură, este necesar să fie libere de orice sarcini sau interdicții și să nu facă obiectul unor litigii aflate în curs de soluționare la instanțele judecătorești. Pentru a se distinge, de situația în care acestea sunt contribuție în natură, este necesară includerea unui nou articol care să reglementeze această situație.</p> <p>Pentru a nu exista confuzii și pentru ca solicitanții să poată aplica corect și în mod unitar modul de calcul al cheltuielilor eligibile, este necesar să se stabilească formula privind modul de calcul al valorii totale eligibile a unui proiect finanțat din POP.</p> <p>În cadrul POP cheltuielile referitoare la contractele de subantepriză nu sunt eligibile pentru cofinanțare din FEP, fiind necesară eliminarea acestora din cadrul cheltuielilor eligibile. Menționăm că, pentru aceste tipuri de contracte, care sunt neeligibile pentru cofinanțare din FEP, nu s-a acordat cofinanțare din FEP, neexistând contracte în derulare cu acest obiect. În consecință, art. 11 se va modifica iar art.12 se va abroga.</p> <p>Pentru proiectele eligibile cu finanțare din POP, beneficiarii proiectelor/operațiunilor pot asigura plata salariilor, remunerațiilor și primelor echipei de implementare a proiectelor/operațiunilor, acestea fiind cheltuieli eligibile. Este necesar să se precizeze care este componența echipei</p>

de implementare a proiectului/operațiunii având în vedere faptul că plata salariilor, remunerațiilor și primelor echipei de implementare a proiectului/operațiunii este eligibilă. De asemenea trebuie stabilită limită maximă a acestor cheltuieli pe care le poate efectua un beneficiar pe durata implementării proiectului/operațiunii, pentru a se evita unele situații care ar putea genera un abuz din partea beneficiarului sau situații în care se supraestimează cheltuielile cu salariile celor care sunt în cadrul echipei de implementare a proiectului/operațiunii.

Cheltuieli eligibile sunt și cheltuielile de personal pentru personalul structurilor implicate direct în asigurarea gestionării și implementării POP. Astfel, potrivit scrisorii Comisiei Europene D 01082/27.01.2010, respectiv a domnului Stephanos SAMARAS șef Unitate D3 la DG MARE, salariile și primele personalului implicat direct în managementul și implementarea Programul Operațional pentru Pescuit sunt eligibile în conformitate cu prevederile Axei prioritare 5 "Asistență Tehnică", fiind necesar, în acest sens, o prevedere clară cu privire la drepturile salariale ale personalului implicat direct în managementul și implementarea POP.

Având în vedere faptul că prin Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013, revizuit (Decizia C (2010) 7916 de modificare a Deciziei C(2007) 6664 de aprobare a Programului Operațional pentru pescuit al României 2007-2013), s-a creat o măsură de inginerie financiară, este necesar a se menționa faptul că, cheltuielile cu crearea acestui instrument de inginerie financiară precum și contribuția la acest instrument este cheltuielă eligibilă . Având în vedere protocolul de colaborare încheiat cu Agenția Națională pentru Protecția Mediului, în concordanță cu legislația de mediu a fost necesară a se preciza documentele și momentul depunerii acestor pentru proiectele finanțate prin Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013.

Este necesar a se stabili care sunt limitele admise privind cheltuielile generale ale proiectului, eligibile din Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013, pentru a nu se face abuz de către solicitanții.

Implementarea unui proiect/operațiune care este finanțat prin POP se poate face într-o perioadă de maxim 2 ani, de la semnarea contractului de finanțare, beneficiarul având obligația de a nu aduce modificări acestuia în perioada de monitorizare de către Autoritate de Management, respectiv 5 ani de la finalizarea proiectului. Astfel, este necesar a se modifica termenul prevăzut la lit.d) și e) ale art.22 de la 5 ani la 7 ani . Beneficiarii proiectele aflate în derulare respectă perioada de implementare și monitorizare, respectiv de 7 ani, de la semnarea contractului de finanțare.

Deasemea, beneficiarul unei finanțări nerambursabile din POP, nu poate să constituie garanții sau ipoteci asupra investiției care face obiectul contractului de finanțare nerambursabilă, care să devină executorii mai devreme de împlinirea a 7 ani de la data semnării contractului de finanțare, precum și asupra bunurilor care sunt folosite de beneficiar la realizarea investiției care face obiectul contractului de finanțare.

Managementul Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013 este o activitate continuă, toate atribuțiile, obligațiile și drepturile dobândite în această calitate, de Autoritate de Management pentru POP, au fost preluate de la Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură și continuate

	<p>de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin Direcția Generală Pescuit care îndeplinește funcțiile prevăzute la art. 59 din Regulamentul (CE) nr. 1198/2006 al Consiliului din 27 iulie 2006 privind Fondul European pentru Pescuit și la art. 39 din Regulamentul (CE) nr. 498/2007 al Comisiei din 26 martie 2007 de stabilire a unor norme detaliate pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1198/2006 al Consiliului privind Fondul European pentru Pescuit.</p> <p>În calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin Direcția Generală Pescuit a preluat de la Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură, prin protocol de predare – primire, toată logistica și toate contractele, încheiate de aceasta, în condițiile legii, până la data încetării calității de Autoritate de Management pentru POP.</p>
--	--

Secțiunea a- 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații							
Secțiunea a -5-a							
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.							
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Nu este cazul						
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Direcția Generală pentru Pescuit-AM POP asigură gestionarea Fondului European pentru Pescuit, conform legislației comunitare în vigoare, respectiv Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1198/2006 și Regulamentul Comisiei (CE) nr. 498/2007.						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.							
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.							
6. Alte informații							

Secțiunea a - 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	
Secțiunea a - 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	
3. Alte informații	
Secțiunea a-8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	

În acest sens am elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Valeriu TABĂRĂ

AVIZĂM FAVORABIL :

**DEPARTAMENTUL PENTRU AFACERI EUROPENE
MINISTRU**

Bogdan MĂNOIU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Gheorghe IALOMIȚEANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Cătălin Marian PREDOIU