

GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, pentru modificarea Legii nr.268/20011 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, pentru modificarea și completarea Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și privind compensarea debitelor constatate de Agenția Națională a Îmbunătățirilor Funciare și Agenția Domeniilor Statului

Luând în considerare necesitatea recuperării într-un timp cât mai scurt a creanțelor rezultate din contracte de concesiune, arendă și alte contracte de exploatare eficientă a terenurilor agricole proprietate publică sau privată a statului, precum și a celor rezultate din exploatarea fără titlu valabil a terenurilor cu destinație agricolă proprietate publică sau privată a statului aflate în administrarea Agenției Domeniilor Statului, datorate și neachitate la termen care la aceasta dată se ridică la circa 99 de milioane lei,

având în vedere că începând cu 1 decembrie 2011 Agenția Națională a Îmbunătățirilor Funciare funcționează ca instituție publică cu personalitate juridică finanțată din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat, prin reorganizarea Administrației Naționale a Îmbunătățirilor Funciare și că veniturile proprii se constituie și din taxa de îmbunătățiri funciare, taxa datorată de către beneficiarii terenurilor deținute în baza unui titlu valabil de proprietate ori de folosință în amenajările de îmbunătățiri funciare de utilitate publică care beneficiază direct sau indirect de lucrările de îmbunătățiri funciare, pentru administrarea amenajărilor de îmbunătățiri funciare;

ținând seama de faptul că neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență ar avea drept consecințe neîncasarea de venituri la bugetului de stat și în consecință creșterea deficitului bugetar, precum și nerealizarea veniturilor proprii ale Agenției Naționale a Îmbunătățirilor Funciare necesare finanțării cheltuielilor de funcționare ceea ce va conduce implicit la creșterea subvențiilor acordate de la bugetul de stat,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul național și constituie situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I. – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 694 din 30 septembrie 2011, se completează după cum urmează:

1. Articolul 7, alineatul (1) se modifica și va avea următorul cuprins :

“Beneficiarii terenurilor deținute în baza unui titlu valabil de proprietate ori de folosință în amenajările de îmbunătățiri funciare de utilitate publică, care beneficiază direct sau indirect de lucrările de îmbunătățiri funciare, pentru administrarea amenajărilor de îmbunătățiri funciare, sunt obligați să achite Agenției o taxă de îmbunătățiri funciare, denumită în continuare taxă IF.”

2. La articolul 7, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (4), cu următorul cuprins:

“(4) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Agenția procedează la compensarea debitelor reprezentând taxa de îmbunătățiri funciare datorată Agenției de către beneficiarii terenurilor deținute în baza unui titlu valabil de proprietate ori de folosință în amenajările de îmbunătățiri funciare de utilitate publică care beneficiază direct sau indirect de lucrările de îmbunătățiri funciare, pentru administrarea, întreținerea și repararea amenajărilor de îmbunătățiri funciare și administrarea, exploatarea, întreținerea și repararea amenajărilor de îmbunătățiri funciare altele decât cele de irigații conform cu prevederile art. 6 alin. (1), constatate de Agenție prin titluri de creanță devenite executorii, cu sumele convenite acestora cu titlul de susținere financiară a agriculturii de către stat, prevăzute anual cu această destinație în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și având ca sursă de finanțare exclusiv bugetul de stat.”

3. La articolul 10, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Agenția poate angaja, în vederea îndeplinirii unor sarcini de care depinde buna desfășurare a activității de îmbunătățiri funciare, personal pe bază de contract de prestări de servicii, pe baza unei justificări fundamentate, aprobată de directorul general al Agenției”.

4. După articolul 18 se introduce un nou articol, articolul 18¹, cu următorul cuprins:

„Art. 18¹ – Costurile privind prelucrarea și gestionarea datelor specifice Agenției constând în interfațarea cu sistemul informatic de identificare a parcelelor agricole gestionat de Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, vor fi suportate de către Agenție, în vederea respectării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.”

Art. II. – Legea nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 299 din 7 iunie 2001, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 6, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(4) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Agenția Domeniilor Statului procedează la compensarea debitelor rezultate din contracte de concesiune, arendă și alte contracte de exploatare eficientă a terenurilor agricole proprietate publică sau privată a statului, precum și a debitelor rezultate din exploatarea fără titlu valabil a terenurilor cu destinație agricolă proprietate publică sau privată a statului aflate în administrarea Agenției Domeniilor Statului, datorate și neachitate la termen, constatate de către Agenția Domeniilor Statului prin titluri de creanță devenite executorii, cu sumele convenite acestora cu titlu de susținere financiară a agriculturii de către stat, prevăzute anual cu această destinație în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și având ca sursă de finanțare exclusiv bugetul de stat.”

2. La articolul 6, alineatele (4¹) și (5) se abrogă.

3. La articolul 6, după alineatul (9) se introduce un nou alineat, alineatul (10), cu următorul cuprins:

„(10) Costurile privind prelucrarea și gestionarea datelor specifice Agenției Domeniilor Statului constând în interfațarea cu sistemul informatic gestionat de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, vor fi suportate de către Agenția Domeniilor Statului, în vederea respectării prevederilor alin.(4).”

Art. III. - Legea nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 162 din 25 februarie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 3, după litera v) se introduc trei noi litere, lit. x), lit. y) și lit. z) cu următorul cuprins:

“x) efectuează compensarea creanțelor constatate prin titluri executorii de Agenția Națională a Îmbunătățirilor Funciare și Agenția Domeniilor Statului cu sumele reprezentând subvenții alocate exclusiv de la bugetul de stat, în limita sumelor rămase după deducerea propriilor creanțe.”

“y) organizează prin centre proprii cursuri de perfecționare profesională.”

“z) costurile privind prelucrarea și gestionarea datelor specifice Agenției constând în interfațarea cu sistemele informatice ale Agenției Naționale a Îmbunătățirilor Funciare și Agenției Domeniilor Statului se suportă de către Agenție, în vederea respectării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.”

2. După articolul 4¹ se introduce un nou articol, articolul 4² cu următorul cuprins:

“**Art. 4²** - (1) Agenția are în subordine trei centre de perfecționare profesională, cu personalitate juridică.

(2) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale asigură fondurile necesare renovării și întreținerii centrelor de perfecționare profesională prevăzute la alin.(1). ”

3. La articolul 5, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) Agenția poate angaja, în vederea îndeplinirii la timp a unor sarcini de care depinde accesarea în totalitate a fondurilor europene și naționale, personal pe bază de contract de prestări de servicii, pe baza unei justificări fundamentate, aprobată de directorul general al Agenției”.

4. La articolul 9, după alineatul (2), se introduce un nou alineat, alineatul (3), cu următorul cuprins:

„(3) În vederea desfășurării normale și eficiente a acțiunilor de protocol ale Agenției, prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale se vor stabili sume și normative de cheltuieli ca limite maxime.”

Art. IV. - (1) Actul/documentul de individualizare a creanțelor constatate de către Agenția Națională a Îmbunătățirilor Funciare și Agenția Domeniilor Statului reprezintă titlu de creanță, în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Procedura de compensare a creanțelor și actul/documentul de individualizare a creanțelor prevăzute la alin.(1) se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, pentru modificarea Legii nr.268/20011 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, pentru modificarea și completarea Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și privind compensarea debitelor constatate de Agenția Națională a Îmbunătățirilor Funciare și Agenția Domeniilor Statului

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent Agenția Domeniilor Statului (ADS) întâmpină greutăți în recuperarea debitelor rezultate din contracte de concesiune, arendă și alte contracte de exploatare eficientă a terenurilor agricole proprietate publică sau privată a statului, precum și a debitelor rezultate din exploatarea fără titlu valabil a terenurilor cu destinație agricolă proprietate publică sau privată a statului aflate în administrarea ADS, datorate și neachitate la termen.

Singura modalitate de recuperare a acestor creanțe o reprezintă acțiunile în instanță care se pot întinde pe o perioadă lungă de timp cu implicații în creșterea deficitului bugetului de stat, având în vedere că sumele provenite din recuperarea acestor debite se constituie ca venit la bugetul de stat.

Începând cu 1 decembrie 2011, veniturile Agenției Naționale a Îmbunătățirilor Funciare(ANIF) se constituie și din taxa de îmbunătățiri funciare, taxa datorată de către beneficiarii terenurilor deținute în baza unui titlu valabil de proprietate ori de folosință în amenajările de îmbunătățiri funciare sau în afara

acestora care beneficiază direct sau indirect de lucrările de îmbunătățiri funciare, pentru administrarea amenajărilor de îmbunătățiri funciare și conform cu prevederile art.6 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare.

Prin prezentul proiect propunem recuperarea prin compensare a debitelor constatate prin titluri de creanță devenite executorii emise de ANIF și ADS în sarcina titularilor contractelor de concesiune, arendă și alte contracte de exploatare eficientă a terenurilor agricole proprietate publică sau privată a statului, respectiv beneficiarilor terenurilor deținute în baza unui titlu valabil de proprietate ori de folosință în amenajările de îmbunătățiri funciare sau în afara acestora care beneficiază direct sau indirect de lucrările de îmbunătățiri funciare, pentru administrarea amenajărilor de îmbunătățiri funciare, cu sumele autorizate la plată de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA) cu titlul de susținere financiară a agriculturii de către stat, prevăzute anual cu această destinație în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și având ca sursă de finanțare exclusiv bugetul de stat.

Urgența adoptării prezentului proiect de act normativ este dată de următoarele:

- începând cu 1 decembrie 2011 ANIF funcționează ca instituție publică cu personalitate juridică finanțată din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat, prin reorganizarea Administrației Naționale a Îmbunătățirilor Funciare. Veniturile proprii se constituie și din taxa de îmbunătățiri funciare, taxa datorată de către beneficiarii terenurilor deținute în baza unui titlu valabil de proprietate ori de folosință în amenajările de îmbunătățiri funciare sau în afara acestora care beneficiază direct sau indirect de lucrările de îmbunătățiri funciare, pentru administrarea amenajărilor de îmbunătățiri funciare;

- recuperarea într-un timp cât mai scurt a creanțelor rezultate din contracte de concesiune, arendă și alte contracte de exploatare eficientă a terenurilor agricole proprietate publică sau privată a statului, precum și a celor rezultate din exploatarea fără titlu valabil a terenurilor cu destinație agricolă proprietate publică sau privată a statului aflate în administrarea ADS, datorate și neachitate la termen care la aceasta dată se ridică la circa 99 de milioane lei.

Consecințele neadoptării prezentului proiect de ordonanță de urgență sunt:

- neîncasarea de venituri la bugetului de stat și în consecință creșterea deficitului bugetar;
- nerealizarea veniturilor proprii ale ANIF necesare finanțării cheltuielilor de funcționare va avea ca implicație creșterea subvențiilor acordate de la bugetul de stat.

Având în vedere cele de mai sus, apreciem că prezentul proiect trebuie promovată sub forma unei ordonanțe de urgență și nu a unei legi.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect se preconizează :

- diminuarea deficitului bugetar prin recuperarea de către APIA a creanțelor constatate de ADS printr-o modalitate mai rapidă și anume - compensarea;
- asigurarea veniturilor necesare funcționării în bune condiții a activității ANIF și reducerea subvenției acordate de la bugetul de stat în acest scop;
- asigurarea cadrului legal în vederea investirii APIA ca organ competent să efectueze compensarea creanțelor constatate de către ADS și ANIF cu sumele convenite acestora cu titlu de susținere financiară a agriculturii de către stat, prevăzute anual cu această destinație în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și având ca sursă de finanțare exclusiv bugetul de stat.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

- | | |
|---|--|
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte informații | Nu este cazul. |

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat , atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

						- mii lei -
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2011	2012	2013	2014	2015	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Ca urmare a intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ:

- se completează Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 694 din 30 septembrie 2011;

- se modifică Legea nr.268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 299 din 7 iunie 2001, cu modificările și completările ulterioare;

- se modifică Legea nr.1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 162 din 25 februarie 2004, cu modificările și completările ulterioare.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

După intrarea în vigoare a prezentului proiect va fi elaborat un proiect de Hotărâre a Guvernului privind stabilirea procedurii de compensare a creanțelor constatate de ANIF și ADS și a actului/documentului de individualizare a creanțelor.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- | | |
|---|---|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Informații privind avizarea de către:
a) Consiliul Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
c) Consiliul Economic și Social
d) Consiliul Concurenței
e) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ. |
| 6. Alte informații | Nu este cazul. |

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională.

Prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului, însoțit de Nota de fundamentare este publicat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale –înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect, pe care îl supunem spre analiză și aprobare.

**MINISTRUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

Valeriu TABĂRĂ