

## **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**

**pentru modificarea și completarea**

**Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/ 2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare**

Având în vedere prevederile:

- Regulamentul (CE) nr.1198/2006 al Consiliului privind Fondul European pentru Pescuit;
- Regulamentul (CE) nr.498/2007 al COMISIEI de stabilire a unor norme detaliate pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1198/2006 al Consiliului privind Fondul European pentru Pescuit;

Ținând cont de:

- criza financiară existentă care afectează potențialii beneficiari ai Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013(POP);
- greutățile pe care le întâmpină potențialii beneficiari în ceea ce privește asigurarea contribuției proprii, respectiv obținerea de credite bancare pentru implementarea proiectelor;
- necesitatea creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene și implicit derularea unor proiecte viabile;
- necesitatea dezvoltării zonelor pescărești și a încetării declinului sectorului pescăresc prin crearea de investiții noi și implicit crearea de noi locuri de muncă și îmbunătățirea condițiilor socio- economice (Axa 4 din Programul Operațional de Pescuit 2007-2013);
- consecințele negative ale neadoptării prezentei ordonanțe de urgență, respectiv gradul foarte redus de accesare a fondurilor comunitare

alocate prin Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013 și imposibilitatea accesării și implementării Axei 4 „Dezvoltarea zonelor pescărești” din același program, care au ca efect pierderea a circa 100 milioane euro.

și având în vedere faptul că cele menționate mai sus vizează interesul public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul prevederilor art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată

**GUVERNUL ROMÂNIEI** adoptă prezenta ordonanță de urgență

**Articol unic** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/ 2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr.434 din 25 iunie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.371/2009, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și completează după cum urmează:

**1.Litera d) a articolului 22 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„d) sumele pentru plata taxei pe valoare adăugată, aferentă livrărilor de bunuri, prestațiilor de servicii și execuției de lucrări, finanțate integral sau parțial din contribuția financiară a Uniunii Europene, și/sau din cofinanțarea aferentă, ai căror beneficiari sunt instituții publice, unități administrativ-teritoriale, asociații ale acestora legal constituite și organisme neguvernamentale nonprofit, de utilitate publică, organisme neguvernamentale nonprofit, pentru activitatea

desfășurată fără scop patrimonial, cu personalitate juridică, care nu au drept de deducere a TVA-ului.”

**2. La Articolul 22<sup>2</sup>, după alineatul (1<sup>1</sup>) se introduc două noi alineate, alin.(1<sup>2</sup>) și (2<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:**

„(1<sup>1</sup>) Prevederile alin.(1) se aplică și pentru funcționarea grupurilor locale de acțiune pentru pescuit, constituite și selectate în vederea implementării strategiilor din cadrul Axei prioritare 4 a Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013.

(2<sup>1</sup>) În termen de maximum 12 luni de la semnarea contractului de finanțare, grupurile locale de acțiune pentru pescuit vor justifica sumele acordate conform prevederilor alin.(1<sup>1</sup>), prezentând documente justificative care să dovedescă eligibilitatea cheltuielilor efectuate.”

**3. La alineatul 1 al articolul 32 se introduce o nouă literă, lit. f) care va avea următorul cuprins:**

„f) instituții publice finanțate integral de la bugetul de stat”.

**PRIM-MINISTRU  
Emil BOC**

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74 / 2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare

Secțiunea a- 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Prin Fondul European pentru Pescuit se acordă finanțare nerambursabilă pentru beneficiarii Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013, conform prevederilor Regulamentului (CE) nr.1198/2006 al Consiliului privind Fondul European pentru Pescuit.

În cadrul Comitetului de Monitorizare nr.7 al Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013 desfășurat în data de 10 iunie 2011 s-a discutat ca fiind deosebit de importantă și necesară acordarea unui sprijin pentru funcționarea Grupurilor de Acțiune Locală pentru Pescuit (FLAG) care urmează a fi selectate, în aceleași condiții în care au fost sprijinite și parteneriatele public-private, potrivit prevederilor art. 22<sup>2</sup> din O.U.G nr.74/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Prin sprijinirea Grupurilor de Acțiune Locală pentru Pescuit (FLAG) se are în vedere dezvoltarea zonelor pescărești prin implementarea strategiilor de dezvoltare locală integrată, ceea ce contribuie implicit și la creșterea gradului de absorbție a F.E.P.

Neacordarea sprijinului necesar funcționării Grupurilor de Acțiune Locală pentru Pescuit (FLAG) ar determina o reducere substanțială a proiectelor ce vor fi derulate în cadrul strategiilor selectate, respectiv pierderea celor 100 milioane euro acordate prin Axa prioritară 4 din POP 2007-2013.

Aceste solicitări au fost considerate deosebit de necesare și de către reprezentanții DG MARE din cadrul C.E.

Ținând cont de :

- Ø criza financiară existentă care afectează mediul economic, inclusiv potențiali beneficiari ai Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013(POP) ;
- Ø necesitatea creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene și implicit derularea unor proiecte sustenabile pentru sectorul pescăresc;

	<p>Ø necesitatea dezvoltării zonelor pescărești și a încetării declinului sectorului pescăresc prin crearea de investiții noi și implicit crearea de noi locuri de muncă și îmbunătățirea condițiilor socio - economice;</p> <p>Ø consecințele negative ale neadoptării prezentei ordonanțe de urgență, respectiv gradul foarte redus de accesare a fondurilor comunitare alocate Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013 și imposibilitatea accesării și implementării Axei 4 „Dezvoltarea zonelor pescărești”, care are ca efect pierderea a circa 100 milioane euro.</p> <p>și având în vedere faptul că prevederile menționate mai sus vizează interesul public și constituie situație extraordinară a căror reglementare nu poate fi amânată, considerăm că sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art.115 alin.(4) din Constituția României pentru elaborarea și promovarea prezentului proiect de ordonanță de urgență.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Axa prioritară 3 a POP 2007-2013 are ca potențiali beneficiari, în primul rând, instituțiile publice. În acest context, având în vedere prevederile art.127 din Legea 571/2003 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, este necesar a se clarifica modul de suportare a TVA-ului aferent operațiunilor desfășurate în cadrul proiectelor pentru beneficiarii care nu au drept de deducere a TVA-ului.</p> <p>Prin implementarea strategiilor de dezvoltare locală integrată a zonelor pescărești de către Grupurile de Acțiune Locală pentru Pescuit (FLAG) se va diminua declinul sectorului pescăresc și se va crea posibilitatea pentru reconversia profesională a populației zonelor afectate de schimbările din acest sector, precum și asigurarea de venituri alternative din activități, altele decât pescuitul.</p> <p>Autoritatea de Management a POP propune sprijinirea funcționării Grupurilor Locale de Acțiune pentru Pescuit (FLAG) care urmează a implementa strategiile de dezvoltare aferente zonelor vizate, în aceleași condiții ca și sprijinul acordat parteneriatelor public-private.</p> <p>Contribuția publică alocată pentru Axa Prioritară 4 a POP 2007-2013 este de 100 milioane euro.</p> <p>Prin sprijinul acordat Grupurilor de Acțiune Locală pentru Pescuit (FLAG-urilor) se urmărește creșterea gradului de accesare a fondurilor europene și implicit dezvoltarea zonelor pescărești și adăugarea de plus valoare produselor din sectorul pescăresc.</p> <p>Având în vedere cele prezentate mai sus, precum și situația socio-economică, coroborat cu existența unei alocări substanțiale de fonduri comunitare pentru Axa prioritară 4 din carul Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013, este necesară completarea</p>

	prevederilor din OUG nr.74/2009, cu modificările și completările ulterioare, în sensul aplicării aceluiași condiții prevăzute la art.22 <sup>2</sup> .

**Secțiunea a- 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
3. Impactul social	I. Prin sprijinirea Grupurilor de Acțiune Locală pentru Pescuit (FLAG-urilor) din zonele pescărești, se vor putea identifica noi resurse sustenabile pentru îmbunătățirea calității vieții și crearea de noi locuri de muncă în zonele în care sunt implementate strategiile selectate, care vor duce la diversificarea activităților prin promovarea unor locuri de muncă multiple pentru pescari, respectiv, crearea unor locuri de muncă suplimentare în afara celor din sectorul pescăresc și asigurarea de venituri alternative.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	

**Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii							
b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații							
Secțiunea a -5-a							
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Se va modifica Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr.16/2010 pentru aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea OUG nr.74/2009, cu modificările și completările ulterioare.						
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Nu este cazul						
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Direcția Generală pentru Pescuit - AM POP asigură gestionarea Fondului European pentru Pescuit, conform legislației comunitare în vigoare, respectiv Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1198/2006 și Regulamentul Comisiei (CE) nr. 498/2007.						

4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	
6. Alte informații	
Secțiunea a - 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	
Secțiunea a - 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	
3. Alte informații	



Secțiunea a-8-a Măsuri de implementare

1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

În acest sens am elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

**Valeriu TABĂRĂ**

**AVIZĂM FAVORABIL :**

**MINISTRUL AFACERILOR EUROPENE**

**Leonard ORBAN**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**Gheorghe IALOMIȚIANU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Cătălin Marian PREDOIU**