



**GUVERNUL ROMÂNIEI**  
**HOTĂRÂRE DE GUVERN**

**pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții**

**“Bursa de Pește” Tulcea**

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 42 alin. (1) lit. a) și alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre:

**Art. 1** – Se aprobă indicatorii tehnico-economici ai obiectivului de investiții „**Bursa de pește**” Tulcea, prevăzuți în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 2.** - Finanțarea obiectivului de investiții menționat la art. 1 se face din fonduri nerambursabile alocate de Comisia Europeană prin Fondul European pentru Pescuit prin Programul Operațional pentru Pescuit 2007 – 2013 și de la bugetul de stat, prin bugetul Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură, în limita sumelor prevăzute anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.

**Art. 3.** - Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale răspunde de modul de utilizare a sumei prevăzute în anexă, în conformitate cu prevederile legale în vigoare .

**PRIM-MINISTRU**

**EMIL BOC**

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### **Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ**

**Hotărâre a Guvernului** pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții ”**Bursa de pește**” Tulcea

### **Secțiunea a 2-a Motivul emiterii prezentului act normativ**

**1.Descrierea situației înainte elaborării proiectului de act normativ**

Având în vedere:

- Angajamentul asumat de România prin documentul de poziție Cap. 8 – Pescuitul, privind modernizarea de porturi pescărești la Marea Neagră, înființarea de Burse de pește, precum și puncte de descărcare și adăposturi în zona de coastă a Mării Negre, precum și prevederile art. 17 al Hotărârii Guvernului nr. 545/2010 privind organizarea, structura și funcționarea Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură, cu modificările și completările ulterioare: “Agenția realizează investiții prin Programul operațional pentru pescuit, pentru infrastructura aferentă centrelor de primă vânzare, bursa de pește, piața de gros, porturilor/punctelor/adăposturilor pescărești și punctelor de debarcare, precum și prin alocări bugetare”;

- Planul Național Strategic pentru pescuit 2007 – 2013 în care au fost prinse aceleași obiective;

- Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013, în care sunt prevăzute a se construi: 3 porturi pescărești, 2 burse de pește și 5 puncte de descărcare,

Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură în calitate de instituție publică de interes național, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu atribuții în elaborarea strategiei naționale și a reglementărilor specifice în domeniul pescuitului și acvaculturii, și-a propus să realizeze burse de pește, puncte de descărcare și adăposturi în zona de coastă a Mării Negre și în Delta Dunării prin accesarea de fonduri din Programul Operațional pentru Pescuit 2007 – 2013.

Agenția, în calitate de beneficiar eligibil, are posibilitatea accesării de finanțare nerambursabilă în vederea înființării unei burse de pește electronice în care gradul de finanțare este de 100%,

	<p>respectând astfel cerințele Politicii Comune în domeniul Pescuitului, obiective ce se regăsesc și în Planul National Strategic pentru Pescuit 2007-2013.</p> <p>În prezent pe teritoriul litoralului Mării Negre se simte o lipsă acută a infrastructurii pentru desfășurarea activităților pescărești. Se poate constata declinul flotei românești de pescuit și o scădere a capturilor din ultima perioadă. Resursa piscicolă atinge cote ridicate și este nevalorificată eficient din punct de vedere economic. Absorbția fondurilor comunitare acordate prin Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013 contribuie la dezvoltarea sectorului pescăresc din România. În acest context, este necesară consolidarea și dezvoltarea instituțională a sectorului pescăresc prin modernizarea punctelor de debarcare și a adăposturilor deja existente și crearea de burse de pește în vederea desfășurării activităților pescărești.</p> <p>Crearea unei infrastructuri adecvate asigură o administrare și o monitorizare eficientă și operațională a capturilor. Toate aceste măsuri au drept scop o gestionare durabilă a efortului de pescuit, fără a pune presiune pe resursă.</p>
<p><b>2.Schimbări preconizate</b></p>	<p>Piața produselor de pește are unele specificități legate de natura produselor comercializate, din care enunțăm doar câteva trăsături distincte:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· perisabilitate mare a produselor;</li> <li>· piața națională este influențată de caracterul geografic regional bazat pe tradiții culinare specifice;</li> <li>· preturi stabilite în funcție de alți parametri decât de parametrii de piața stabiliți prin medierea dintre cerere și oferta.</li> </ul> <p>Din păcate însă aceste criterii la nivelul pieței naționale nu funcționează în mod corespunzător. Astfel, se conturează și mai bine faptul că înființarea Bursei de pește este o necesitate ce derivă dintr-o analiză multicriterială complexă, și care va avea valențe multiple în planuri diferite.</p> <p>Construirea obiectivului ”Bursa de pește” reprezintă un element important pentru desfășurarea activității cu specific pescăresc. Aceasta va concentra oferta de produse pescărești care provin din zona de influență a orașului Tulcea, din alte puncte ale Deltei, din pescuitul maritim la Marea Neagră.</p> <p>Bursă de pește electronică de la Tulcea va funcționa ca <i>centru de</i></p>

*primă vânzare a producției piscicole capturate* în aria Rezervației Biosferei Delta Dunării. Astfel, asociațiile de pescari și pescarii profesioniști din aria Rezervației Biosferei Delta Dunării vor avea obligația de a transporta peștele colectat în pescăria Rezervației Biosferei Delta Dunării în cele 14 puncte de colectare aparținând Bursei. De asemenea, și deținătorii de amenajări piscicole din aria Rezervației Biosferei Delta Dunării vor avea posibilitatea comercializării peștelui direct prin Bursa de pește.

Bursa de Pește va reprezenta *cel mai bun mediu de afaceri* pe această piață, prin asigurarea unor beneficii majore atât la nivelul cumpărătorilor / comercianților, cât și la nivelul furnizorilor de pește (asociații de pescari, respectiv pescari):

- monitorizarea prețului pe piață pentru pește;
- trasabilitatea produsului de la producător până la cumpărător (prin intermediul loturilor și identificatorilor utilizați);
- stimularea comportamentului concurențial pe piață;
- creșterea gradului de transparență pentru tranzacțiile derulate pe piața de pește;
- posibilitatea de comunicare cu furnizorii de pește și de administrare a problemelor reale din teritoriu;
- posibilitatea cumpărătorilor de a participa la mai multe tranzacții într-o perioadă scurtă de timp;
- cumpărătorii vor beneficia de produse comercializate în condiții optime de igienă și conservare;
- monitorizarea reală a cantităților de pește tranzacționat;
- concentrarea tuturor resurselor de pește într-un singur loc;
- asigurarea respectării procedurilor de calitate și control, norme de igienă;
- menținerea unui echilibru pe piață între cerere și ofertă;
- aplicarea unui tratament egal și nediscriminatoriu față de toți partenerii care participă la o tranzacționare;
- plata garantată față de furnizorii de pește.

Prin atribuțiile care îi revin, Agenția va elabora proiecte de acte normative în conformitate cu politica comună în domeniul

	pescuitului, și care vor veni în sprijinul atingerii obiectivelor propuse în strategia națională a sectorului pescăresc, unul dintre aceste obiective reprezentând înființarea unei burse de pește electronice.
3. Alte informații	Finanțarea obiectivului de investiții se face din Fondul European pentru Pescuit prin Programul Operațional pentru Pescuit 2007 – 2013 și din surse proprii, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

1. Impactul macroeconomic	<p>Bursa de pește de la Tulcea va contribui la dezvoltarea competitivității și durabilității sectorului piscicol primar, prin crearea celui mai bun mediu de afaceri pe această piață a produselor piscicole, cu beneficii majore în rândul cumpărătorilor și al comercianților, precum și la îmbunătățirea calității vieții populației și multiplicarea locurilor de muncă din sectorul pescăresc, în același timp, contribuie pozitiv la dezvoltarea economiei locale și regionale.</p> <p>În acest moment, se constată necesitatea dezvoltării și intensificării de urgență a activității pescărești, de lărgire a pieței peștelui și produselor pescărești. România trebuie să adopte norme noi în conformitate cu legislația Uniunii Europene și să o armonizare pe cea deja existentă.</p> <p>Prezența produselor autohtone pe piețele europene și din lume constituie un deziderat care nu poate fi realizat decât printr-un program masiv de investiții realizat cu absorbția fondurilor puse la dispoziție de către Uniunea Europeană prin Programul Operațional pentru Pescuit. Totodată, acest proiect va putea reprezenta un exemplu pozitiv pentru alte inițiative economice în zonă.</p>
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutorului de stat	<p>Bursa în sine, ca declanșator de procese în piață, aparține unei categorii de investiții ce facilitează și sprijină stabilirea unei piețe concurențiale, unde cererea și oferta se întâlnesc în mod liber și se echilibrează reciproc și unde prețul se stabilește în mod transparent, asigurând accesul egal atât al furnizorilor de astfel de produse pentru a-și vinde producția prin intermediul bursei, dar și liberul acces al cumpărătorilor.</p>

	<p>Bursa va avea rolul de reducere a cantităților de pește pescuite în mod ilegal și va duce la eliminarea verigii intermediare reprezentate de speculanți care la momentul actual sunt poziționați între furnizori și comercianți controlând prețul prin ajustarea cantității de marfă pe care o disponibilizează către piață și dirijând o mare cantitate a fluxurilor financiare provenind din aceasta activitate în afara fluxurilor financiare fiscalizate.</p> <p>Bursa de pește este prima investiție de acest tip din țara noastră în domeniul piscicol, iar înființarea bursei de pește nu va crea un nou jucător pe piața specifică avută în vedere, nu va inclina balanța în favoarea vreunui implicat în piață, ci va introduce un arbitru care va veghea la respectarea regulilor jocului, va asigura în mod transparent menținerea permanentă a echilibrului dintre cerere și oferta, va acționa pe piața specifică în concordanță cu normele legale și va asigura o exploatare durabilă din punctul de vedere al resursei piscicole din zona unde va fi activă.</p> <p>La momentul actual în piață există doi mari jucători și anume furnizorii de produse piscicole și cumpărătorii acestei categorii de produse, neexistând nici un fel de mecanism pentru gestionarea rațională care să asigure premisele unei dezvoltări durabile din punctul de vedere al resursei piscicole. Principala funcțiune a Bursei de pește va fi cea de armonizare și echilibrare a cererii cu oferta. Investiția în sine va reprezenta tocmai garantul unei activități libere a pieței.</p>
<p>2.Impactul mediului de afaceri</p>	<p>asupra</p> <p>Înființarea bursei de pește electronice de la Tulcea va contribui la dezvoltarea competitivității și durabilității sectorului piscicol primar, prin crearea celui mai bun mediu de afaceri pe această piață a produselor piscicole, cu beneficii majore în rândul cumpărătorilor și al comercianților, crearea de noi locuri de muncă, scăderea șomajului, ridicarea nivelului de trai și asigurarea unor activități permanente pentru comunitățile de pescari de pe Litoralul Mării Negre.</p> <p>Din această perspectivă se înțelege importanța proiectului în susținerea dezvoltării durabile a pescăriei din aria Rezervației Biosferei Delta Dunării, aducând o serie de efecte benefice, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· crearea și activarea unui mecanism de tip bursă pentru piața produselor piscicole, cu scopul întăririi mecanismelor de piață și asigurării condițiilor de dezvoltare durabilă a domeniului;</li> <li>· o mai bună transparență în stabilirea prețului peștelui;</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Îmbunătățirea calității produselor piscicole și asigurarea trasabilității acestora, și implicit creșterea consumului acestora;</li> <li>· reglementarea unui segment majoritar din piața producției piscicole la nivel național;</li> <li>· stimularea disciplinei fiscale pe un segment majoritar din piața producției piscicole la nivel național;</li> <li>· susținerea dezvoltării durabile a zonelor pescărești;</li> <li>· realizarea unor strategii de dezvoltare durabilă în domeniul piscicol, într-o arie extrem de sensibilă precum Delta Dunării, prin îmbunătățirea calității informațiilor privind activitățile antropice în zonă;</li> <li>· crearea unui observator al pieței românești de produse pescărești prin monitorizarea și înregistrarea cantităților de pește capturat în aria Rezervației Biosferei Delta Dunării;</li> <li>· fundamentarea procesului de stabilire a cotelor de pescuit în aria Rezervației Biosferei Delta Dunării, prin furnizarea de informații reale și fidele privind evoluția ecosistemelor active în zona Delta Dunării;</li> <li>· creșterea preciziei datelor cu privire la capturile din aria Rezervației Biosferei Delta Dunării va conduce la evaluarea mai riguroasă a impactului pe care piscicultura o are asupra ecosistemelor, și la asigurarea conservării și exploatarei durabile a resurselor acvatice vii;</li> <li>· îmbunătățirea condițiilor socio-economice pentru comunitățile locale din aria de interes a proiectului, și a calității vieții populației.</li> </ul>
3.Impactul social	<p>Creșterea investițiilor în zonă determină îmbunătățirea condițiilor de muncă și de securitate ale lucrătorilor din acvacultură, îmbunătățirea calității vieții populației și multiplicarea locurilor de muncă din sectorul pescăresc.</p>
4.Impactul asupra mediului	<p>Proiectul de investiții susține dezvoltarea durabilă a zonelor pescărești prin realizarea unor strategii de dezvoltare durabilă în domeniul piscicol, într-o arie extrem de sensibilă precum Delta Dunării, prin îmbunătățirea calității informațiilor privind activitățile antropice în zonă. Lucrările de execuție la bursa de pește nu vor influența în mod negativ factorii de mediu.</p>
5.Alte informații	<p>Nu au fost identificate.</p>

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,**  
**Pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani )**

<p>1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a)buget de stat, din acesta:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) impozit pe profit (ii)impozit pe venit</p> <p>b)bugete locale:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) impozit pe profit</p> <p>c)bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i)contribuții de asigurări</p>	<p>Impactul actului normativ asupra bugetului de stat va fi unul pozitiv, datorită creșterii veniturilor obținute din taxele și impozitele aferente activităților economice desfășurate de beneficiarii investițiilor, activități cu specific pescăresc sau în legătură cu sectorul pescăresc.</p>
<p>2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a)buget de stat, din acesta:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>b)bugete locale:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>c)bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) Cheltuieli de personal (ii) Bunuri și servicii</p>	<p>Prezentul act normativ nu presupune o creștere a cheltuielilor bugetare. Finanțarea proiectului se va face prin intermediul Axei 3 – Măsura 3.1 “Acțiuni colective” din cadrul Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013.</p>
<p>3.Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a)buget de stat b)bugete locale</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5.Propuneri pentru a compensa reducerea</p>	<p>Nu este cazul.</p>



veniturilor bugetare	
6.Calculare detaliate privind de fundamentarea modificărilor veniturilor sau a cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7.Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

1.Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Evaluarea conformității	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	<p>România și-a asumat angajamentul prin documentul de poziție Cap. 8 – Pescuitul, prin care trebuie modernizate porturi pescărești la Marea Neagră, înființarea de Burse de pește și puncte de descărcare în Delta Dunării, precum și puncte de descărcare și adăposturi în zona de coastă a Mării Negre.</p> <p>Obiectivele asumate de România au fost prinse în Planul Național Strategic pentru pescuit 2007 – 2013 și de asemenea în Programul Operațional de Pescuit 2007 – 2013.</p> <p>Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură a prezentat Comisiei Europene acțiunile pe termen scurt și mediu care urmează să fie implementate prin Planul de Acțiune Comun al Direcției Generale Pescuit – Autoritate de Management pentru Programul Operațional de Pescuit 2007 – 2013 și Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură. Conform acestuia Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură va derula în cadrul Axei 3 - Măsuri de interes comun, așa cum s-a agreat cu serviciile comisiei în 2010, o serie de obiective de investiții în infrastructura aferentă la Marea Neagră și Delta Dunării, printre care și Bursa de Pește cu cele 15 puncte de colectare.</p>
6.Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în procesul elaborării prezentului act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul nu are caracter normativ, ci individual astfel încât nu este necesară consultarea structurilor administrației publice centrale constituite în cadrul comitetului permanent interministerial.
5. Informații privind avizarea de către:	Nu este cazul.

a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a țării c) Consiliul Economic si Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</b>	
1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul, întrucât proiectul de act normativ are caracter individual.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, am elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

**Valeriu TABĂRĂ**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**Gheorghe IALOMIȚEANU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII  
REGIONALE ȘI TURISMULUI**

**Elena Gabriela UDREA**

**MINISTRUL AFACERILOR  
EUROPENE**

**Leonard ORBAN**