

Lege a pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii nr. 18/1991 privind fondul funciar

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. 1.(1) Scopul prezentei legi îl reprezintă reglementarea organizării, administrării și exploatării pajiștilor permanente.

(2) Pajiștile permanente, denumite în continuare pajiști, sunt suprafețe agricole de pășuni și fânețe, naturale sau cultivate, folosite pentru producția de iarbă sau de alte plante erbacee furajere, care nu au fost incluse timp de cel puțin cinci ani în sistemul de rotație a culturilor și care sunt utilizate pentru pășunatul animalelor și producerea de furaje, cu respectarea bunelor condiții agricole și de mediu, așa cum este prevăzut la alin.(1) de la art.6 din Regulamentul (CE) nr.73/2009 al Consiliului din 19 ianuarie 2009 de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii comune și de instituire a anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori, de modificare a Regulamentelor (CE) nr.1290/2005, (CE) nr.247/2006, (CE) nr.378/2007 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1782/2003, publicat în Jurnalul Oficial nr.L 030/31.01.2009, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare *Regulament*.

(3) În categoria pajiști sunt cuprinse și:

- a) pășunile împădurite cu consistența mai mică de 0,4, calculată numai pentru suprafața ocupată efectiv de vegetația forestieră;
- b) pășunile alpine;
- c) pășunile situate în zonele inundabile ale râurilor și în Lunca Dunării și Rezervația Biosfera "Delta Dunării".

(4) Prevederile prezentei legi nu se aplică pajiștilor care urmează să fie împădurite, dacă împădurirea se realizează cu respectarea condițiilor de mediu potrivit legii, exceptând plantațiile de brazi de Crăciun și speciile cu creștere rapidă, cultivate pe termen scurt, așa cum este prevăzut în ultimul paragraf al alin.(2) de la art.6 din *Regulament*.

Art. 2. În sensul prezentei legi, următorii termeni se definesc astfel:

a) iarbă și alte plante furajere erbacee - toate plantele erbacee care se găsesc în mod tradițional pe pășunile și fânețele naturale sau care sunt incluse în amestecurile specifice pentru însămânțări și supraînsămânțări, din familiile de graminee și de leguminoase utilizate ca furaje în hrana animalelor erbivore, pe baza cărora se calculează producția, valoarea nutrițională a pajiștei și capacitatea de pășunat;

b) fâneță - suprafață agricolă înscrisă în actele de proprietate cu această categorie de folosință care, conform practicii agricole locale, este destinată recoltării prin cosire de plante erbacee furajere pentru animale;

c) unitate vită mare (UVM) - unitate de măsură standard stabilită pe baza necesarului de hrană al fiecărei specii de animale, care permite conversia diferitelor categorii de animale;

d) utilizator - crescător de animale persoană fizică /juridică înscrisă în RNE care desfășoară activități agricole specifice categoriei de folosință pajiști conform clasificării statistice a activităților economice în Comunitatea Europeană pentru producția vegetală și animală;

e) Registrul Național al Exploatațiilor (RNE) - colecția de date în format electronic, care cuprinde informațiile de identificare a fiecărei exploatații din România, potrivit Ordinului nr.40/2010 al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor privind aprobarea Normei sanitare veterinare pentru implementarea procesului de identificare și înregistrare a suinelor, ovinelor, caprinelor și bovinelor, cu modificările și completările ulterioare.

f) schimbarea destinației suprafețelor de pajiște – schimbarea categoriei de folosință a pajiștilor/scoaterea din circuitul agricol a terenurilor având categoria de folosință pajiște.

Art. 3. Sunt supuse regimului de organizare, administrare și exploatare următoarele categorii de pajiști:

- a) pajiști proprietate publică a statului, administrate de Agenția Domeniilor Statului, denumită în continuare ADS;
- b) pajiști proprietate publică a comunelor, orașelor, municipiilor și a municipiului București, administrate de consiliile locale ale acestora;
- c) pajiști proprietate privată a statului, administrate de ADS;
- d) pajiști proprietate privată a comunelor, orașelor, municipiilor și a municipiului București, administrate de consiliile locale ale acestora;
- e) pajiști proprietate privată a persoanelor fizice și juridice.

Art. 4.(1) Deținătorii de pajiști, așa cum sunt aceștia definiți în art. 3 din Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt obligați să mențină suprafața totală ocupată cu pajiști la 1 ianuarie 2007, așa cum este prevăzut în primul paragraf al alin.(2) de la art.6 din *Regulament*, și înregistrată în registrul agricol ca pășune/fâneată la acea dată, inclusiv cele aflate în administrarea ADS.

(2) Suprafața totală de pajiști prevăzută la alin.(1) se actualizează în registrul agricol potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 28/2008 privind registrul agricol, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin autoritățile cu atribuții în domeniu aflate în subordinea sa, este autoritatea competentă pentru verificarea respectării prevederilor de la alin.(1).

Art. 5.(1) Pajiștile se folosesc pentru pășunatul animalelor și producerea de furaje.

(2) Se interzice scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol a pajiștilor.

(3) Prin excepție de la alin.(2), scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol a pajiștilor, se poate face cu avizul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pentru:

- a) amplasarea de construcții care deservește activități agricole,
- b) rețele de comunicații electronice sau elemente de infrastructură necesare susținerii acestora,
- c) refugii montane în caz de urgență,
- d) înființarea de noi capacități de producere a energiei regenerabile, care să nu afecteze buna exploatare a pajiștilor, declarate de utilitate publică pentru lucrări de interes național, județean sau local, în condițiile Legii nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, republicată,
- e) amplasarea obiectivelor de interes național, județean sau local, declarate de utilitate publică, în condițiile Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare;
- f) lucrări privind apărarea țării, ordinea publică și siguranța națională, declarate de utilitate publică în condițiile Legii nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, republicată.

(4) Excepțiile prevăzute la alin.(3) se realizează sub condiția realocării și/sau compensării anticipate a suprafețelor respective.

(5) Pentru terenurile realocate prevăzute la alin.(4) se efectuează lucrări de refacere a covorului vegetal.

(6) Scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol a terenurilor având categoria de folosință pajiști pentru realizarea obiectivelor de investiții prevăzute la alin.(3) se face numai în condițiile prevăzute de legislația în vigoare, precum și cu respectarea metodologiei ce se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(7) Este interzisă includerea pajiștilor în intravilanul localităților.

Art. 6. Modul de folosire și exploatare a pajiștilor se face cu respectarea bunelor condiții agricole și de mediu, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Art.7. Supraînsămânțarea pajiștilor se realizează numai cu semințe de plante erbacee furajere perene din familiile de graminee și leguminoase sau amestecuri ale acestora.

Art. 8. În cazul înstrăinării pajiștilor prevăzute la art. 3 lit. d) și e), noul proprietar este obligat să mențină categoria de folosință a terenului, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

Art. 9.(1) Pentru punerea în valoare a pajiștilor aflate în domeniul public al comunelor, orașelor, respectiv municipiilor, și pentru folosirea eficientă a acestora, consiliile locale, în baza cererilor crescătorilor de animale, persoane fizice sau juridice având animalele înscrise în Registrul Național al Exploatațiilor, încheie contracte de concesiune/închiriere, în condițiile legii, pentru suprafețele de pajiști disponibile, proporțional cu efectivele de animale deținute în exploatație, pe o perioadă de minimum 10 ani.

(2) Pentru punerea în valoare a pajiștilor aflate în domeniul privat al comunelor, orașelor, respectiv municipiilor, și folosirea eficientă a acestora, consiliile locale, în baza cererilor crescătorilor de animale, persoane fizice sau juridice având animalele înscrise în RNE, încheie contracte de închiriere, în condițiile legii, pentru suprafețele de pajiști disponibile, proporțional cu efectivele de animale deținute în exploatație, pe o perioadă de minimum 10 ani.

(3) Consiliile locale ale comunelor, orașelor, respectiv municipiilor, trebuie să inițieze procedura de concesiune/închiriere până la data de 1 martie a fiecărui an, în baza hotărârii consiliului local al comunei, orașului, respectiv al municipiului.

(4) Anual, până în data de 1 martie, consiliile locale ale comunelor, orașelor, respectiv municipiilor verifică respectarea încărcăturii de animale/ha/contract, în corelare cu suprafețele utilizate, și stabilește disponibilul de pajiști ce pot face obiectul concesiunii/închirierii ulterioare.

(5) Lucrările de întreținere a pajiștilor și a utilităților zoopastorale se vor efectua de către crescătorii de animale care le folosesc. Condițiile și nivelul acestor lucrări vor fi cuprinse în contractul de concesiune/închiriere.

(6) Pentru contractele încheiate potrivit alin. (1) și (2) se va asigura o încărcătură optimă de animale pe hectar, dar nu mai mică de 0,3 UVM/ha. Metodologia de calcul a încărcăturii optime de animale pe hectar de pajiște se stabilește prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

(7) Resursele financiare rezultate din administrarea pajiștilor proprietate publică sau privată a comunelor, orașelor, respectiv municipiilor, se fac venit la bugetele locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, după caz.

Art.10. În vederea accesării fondurilor europene aferente plăților pe suprafață, persoanele fizice și juridice proprietari/utilizatori de pășuni, au obligația să asigure o încărcătură minimă de 0,3 UVM/ha de pășune.

Art.11. Utilizatorii pajiștilor au obligația de a lua toate măsurile pentru întreținerea pajiștilor, cu menținerea categoriei de folosință.

Art.12.(1) Pentru pajiștile aflate în proprietatea publică și privată a statului administrate de ADS, atribuirea contractelor de concesiune, arendă și a altor contracte de exploatare eficientă a acestora, încheiate de ADS, se face conform prevederilor Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului.

(2) Pajiștile prevăzute la alin.(1) pot fi utilizate numai de către crescători de animale, persoane fizice/juridice având animalele înscrise în Registrul Național al Exploatațiilor, care îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 9 alin. (6).

(3) Beneficiarii constituirii și reconstituirii dreptului de proprietate conform legilor proprietății au obligația de a menține categoria de folosință pajiști.

Art.13. Încălcarea dispozițiilor prezentei legi atrage răspunderea administrativă, contravențională, civilă sau penală, după caz.

Art. 14.(1) Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să constituie infracțiuni:

- a) pășunatul neautorizat sau introducerea animalelor pe pajiști în afara perioadei de pășunat;
- b) introducerea pe pajiști a unor specii de animale, altele decât cele stabilite prin contract;
- c) neîndeplinirea de către deținătorii sau utilizatorii de pajiști a obligațiilor prevăzute în contract;
- d) circulația pe pajiști cu orice mijloace de transport, inclusiv cu atelaje, decât cele folosite pentru activități agricole de cel care utilizează pajiștea;
- e) nerespectarea bunelor condiții agricole și de mediu așa cum se prevede la art.1 alin.(2), cu excepția celei care vizează interdicția arderii vegetației pajiștilor permanente;
- f) arderea vegetației pajiștilor permanente;
- g) concesionarea/închirierea pajiștilor aflate în domeniul public sau privat al comunelor, orașelor, respectiv municipiilor unor persoane care nu sunt îndreptățite potrivit art. 9 alin. (1) și (2);
- h) amplasarea pe pajiște a altor obiective de investiții decât cele prevăzute la art. 5 alin.(3);
- i) scoaterea din circuitul agricol a terenurilor având categoria de folosință pajiște fără aprobările legale în vigoare.

(2) Contravențiile prevăzute la alin. (1) se sancționează după cum urmează:

- a) cu amendă de la 3000 lei la 6.000 lei pentru persoana fizică, respectiv cu amendă de la 25.000 lei la 50.000 lei pentru persoana juridică, faptele prevăzute la lit. f);
- b) cu amendă de la 500 lei la 1.000 lei pentru persoana fizică, respectiv cu amendă de la 4.000 lei la 8.000 lei pentru persoana juridică, faptele prevăzute la lit. a), d) și e);
- c) cu amendă de la 250 lei la 500 lei pentru persoana fizică, respectiv cu amendă de la 2000 lei la 4.000 lei pentru persoana juridică, faptele prevăzute la lit. b) și c);
- d) cu amendă de la 1000 lei la 3000 lei, faptele prevăzute la lit. g) și h);
- i) cu amendă de la 5000 lei la 10.000 lei, fapta prevăzută la lit.i).

(3) Contravenția prevăzută la alin.(1) lit.i) se sancționează și cu sancțiunea complementară constând în desființarea lucrărilor și aducerea terenului în starea inițială pe cheltuiala contravenientului.

Art. 15. (1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către persoanele împuternicite de structurile centrale și locale cu atribuții în domeniu, aflate în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și de către polițiștii de frontieră pentru faptele constatate în zona specifică de competență.

(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor pentru faptele prevăzute la art. 14 alin.(1) literele d) și f) se face și de către personalul din cadrul Jandarmeriei Române, precum și de către ofițerii și subofițerii din cadrul serviciilor de urgență profesionale, pentru fapta prevăzută la litera f) alin.(1) al aceluiași articol.

(3) Sumele provenite din aplicarea amenzilor prevăzute la art. 14 alin.(2) se fac venit la bugetul de stat.

Art. 16. Prevederile prezentei legi referitoare la contravenții se completează cu cele ale Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 17. Drepturile și obligațiile ce decurg din angajamentele de agromediu încheiate anterior intrării în vigoare a prezentei legi, se transmit crescătorilor de animale, persoane fizice sau juridice, care au încheiat contracte de concesiune/închiriere pentru suprafețele de pajiști respective.

Art. 18. Prezenta lege intră în vigoare în 30 zile de la publicare.

Art. 19 Normele metodologice pentru aplicarea prevederilor prezentei legi se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în termen de 90 de zile de la intrarea sa în vigoare.

Art. 20. La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea nr. 214/2011 pentru organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.819 din 21 noiembrie 2011, se abrogă.

Art.21. Legea nr. 18/1991 privind fondul funciar, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1 din 5 ianuarie 1998, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1.Alineatul (1) al articolului 78 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Schimbarea categoriei de folosință a terenurilor arabile, altele decât cele prevăzute la art.77, vii și livezi, deținute de persoane juridice în care statul deține majoritatea acțiunilor, se va aproba de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.”

2. La articolul 78, după alineatul (1) se introduc trei noi alineate, alin.(1¹), alin.(1²) și alin.(1³), cu următorul cuprins:

(1¹) Schimbarea categoriei de folosință în alte categorii de folosință a pășunilor și fânețelor, înregistrate ca atare la data de 1 ianuarie 2007, așa cum este prevăzut în primul paragraf al alin.(2) de la art.6 din Regulamentul (CE) nr.73/2009 al Consiliului din 19 ianuarie 2009 de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii comune și de instituire a anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori, de modificare a Regulamentelor (CE) nr.1290/2005, (CE) nr.247/2006, (CE) nr.378/2007 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1782/2003, publicat în Jurnalul Oficial nr.L 030/31.01.2009, cu modificările și completările ulterioare, în Registrul agricol, este interzisă.

(1²) Fac excepție de la prevederile alin. (1¹) terenurile ocupate de pășuni și fânețe care, prin degradare sau poluare și-au pierdut total sau parțial capacitatea de producție, terenuri pe care se vor executa lucrări de ameliorare și amenajare, potrivit reglementarilor legale în vigoare.

(1³) Actele administrative sau juridice emise ori încheiate cu nerespectarea prevederilor alin. (1¹) sunt lovite de nulitate absolută.

3. După articolul 107 se introduce un nou articol, art. 107¹, cu următorul cuprins:

„**Art. 107¹.** Schimbarea categoriei de folosință a pășunilor și fânețelor, așa cum sunt evidențiate la art.78 alin.(1¹), fără aprobările legale în vigoare, constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 3 ani sau cu amendă, precum și cu obligația repunerii terenului în situația anterioară pe cheltuiala făptuitorului.”

4. În tot textul legii, sintagma „pășuni și fânețe” se înlocuiește cu sintagma „pajiști”.

PRIM - MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege a pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii nr. 18/1991 privind fondul funciar

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ (*)

1. Descrierea situației actuale

În data de 21 noiembrie 2011, Legea nr. 214/2011 pentru organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, intrând în vigoare la trei zile după publicare, respectiv în data de 24 noiembrie 2011.

Legea nr. 214/2011 stabilește, la nivel național, categoriile de pajiști supuse regimului de organizare, administrare și exploatare. Totodată, prin această lege s-a dorit îmbunătățirea cadrului normativ ce reglementează concesionarea pajiștilor comunale și urbane, astfel încât suprafețele declarate ca pajiști la 1 ianuarie 2007 să fie în continuare utilizate pentru creșterea animalelor și producerea de furaje și, totodată, s-a instituit obligativitatea concesionării acestora organizațiilor și asociațiilor locale ale crescătorilor de animale, legal constituite.

Însă, legea cuprinde prevederi neuniforme care au condus la imposibilitatea implementării acestora. Sintetizăm, în continuare, câteva dintre principalele neclarități și inadvertențe constatate:

- la art. 1 alin. (1) lit. a) se reglementează „pajiștile proprietate publică și privată a statului și *pajiștile comunale și urbane care fac parte din domeniul privat al statului și se află în administrarea consiliilor locale respective*”, iar la lit. d) și e) ale aceluiași articol avem referiri la pajiști „*proprietate privată a comunelor, orașelor sau, după caz, a municipiilor, aflate în administrarea primăriilor*”.

Mai mult, potrivit art. 7 al capitolului II -“pajiști comunale și urbane” din lege, „*pajiștile comunale și urbane sunt acele pajiști care sunt proprietatea privată a unităților administrativ-teritoriale, dobândite prin contracte de vânzare-cumpărare, prin donație, prin răscumpărare, prin legi de împrumut și cu ocazia comasării*”.

În condițiile în care legea nu reglementează „pajiștile comunale și orașenești/urbane” în mod unitar, este imposibilă punerea în aplicare a acesteia și de asemenea este necesară stabilirea cu claritate a regimului juridic a dreptului de proprietate, precum și identificarea corectă a proprietarilor și a administratorilor legali ai pajiștilor;

- de asemenea, în lege se face vorbire despre concesionarea suprafețelor de teren ocupate cu *pajiști comunale și urbane*, însă acestea sunt, *exclusiv, în domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale*, fapt pentru care nu pot fi concesionate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, se pot concesiona doar serviciile de utilitate publică care au ca obiect utilizarea pajiștilor în scopul pășunatului și creșterii animalelor, în temeiul prevederilor Ordonanței de urgență nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, fapt pentru care trebuie reglementată, la nivel de lege, posibilitatea înființării acestora prin hotărâri ale consiliilor locale.

- totodată, prin lege se instituie obligativitatea ca pajiștile să fie concesionate organizațiilor și asociațiilor locale ale crescătorilor de animale, legal constituite, de pe raza unității administrativ-teritoriale. În aceste condiții consiliile locale care au solicitat plăți directe pentru suprafețele de pajiști prin intermediul Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură nu vor mai fi eligibile pentru plăți directe în anul 2012. Trebuie menționat că există situații în care unele consilii locale au solicitat și plăți de agromediu și/sau plăți pentru zonele defavorizate și în aceste cazuri, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură va fi nevoită să recupereze plățile din anii anteriori ca plăți necuvenite datorită întreruperii angajamentelor asumate. În consecință, gradul de absorbție a fondurilor europene se diminuează și, totodată, vor fi afectate bugetele unităților

| | |
|--|---|
| | <p>administrativ-teritoriale;</p> <p>- Art. 8 conține noțiuni contradictorii și/sau interpretabile: astfel la alin. (1) se prevede faptul că „pajiștile comunale și urbane se folosesc <i>exclusiv</i> pentru pășunat, ca fânețe și pentru cultivarea plantelor erbacee specifice zonei, în vederea obținerii de masă verde, fân sau semințe,, iar la alin. (2) al aceluiași articol se prevede că: „activitățile care se desfășoară pe pajiști sunt numai acelea pentru creșterea potențialului de producție a solului și <i>se pot realiza perdele de protecție, construcții zoopastorale, surse de apă potabilă, regularizarea cursurilor de apă, lucrări de îmbunătățiri funciare și proiecte având ca obiect de investiții producerea și utilizarea energiei regenerabile</i>”.</p> <p>Prevederile art. 8 alin. (2) au creat confuzie la nivel local, de la apariția legii existând multe solicitări cu privire la scoaterea definitivă din circuitul agricol a unor pajiști în vederea realizării unor obiective de investiții similare celor enumerate de lege, dar care nu pot duce la realizarea scopului dispus de legiuitor, acela de a crește potențialul de producție a solului, deși Legea nr. 214/2011 nu reglementează scoaterea din circuitul agricol.</p> <p>Precizăm că problemele de aplicare a legii și existența necorelărilor legislative au fost constatate și de Curtea Constituțională, potrivit Deciziei nr. 733 din 10 iulie 2012 a Curții Constituționale asupra excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii nr. 214/2011 pentru organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor, în ansamblul ei, precum și, în special, a dispozițiilor art. 25 alin. (1), art. 7 și art. 14 alin. (2) din Legea nr. 214/2011, ceea ce implică corectarea reglementărilor din legea menționată.</p> |
| <p>2. Schimbări preconizate</p> | <p>Principalul aspect ce trebuie reglementat prin proiectul de lege este cel privind obligația deținătorilor de pajiști permanente să mențină suprafața totală ocupată cu pajiști la 1 ianuarie 2007 și înregistrate în Registrul agricol ca pășune/fâneată la acea dată, inclusiv cele aflate în administrarea ADS, conform prevederilor Legii nr. 157/2005 pentru ratificarea Tratatului dintre Regatul Belgiei, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Irlanda, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Republica Ungară, Republica Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, Republica Slovenia, Republica Slovacă, Republica Finlanda, Regatul Suediei, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (state membre ale Uniunii Europene) și Republica Bulgaria și România privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, semnat de România la Luxemburg la 25 aprilie 2005.</p> <p>Prin excepție de la prevederile susmenționate, scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol a pajiștilor, se poate face cu avizul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> - amplasarea de construcții care deservească activități agricole, - rețele de comunicații electronice sau elemente de infrastructură necesare susținerii acestora, - refugii montane în caz de urgență, - înființarea de noi capacități de producere a energiei regenerabile, care să nu afecteze buna exploatare a pajiștilor, declarate de utilitate publică pentru lucrări de interes național, județean sau local, în condițiile Legii nr. <u>33/1994</u> privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, republicată, - amplasarea obiectivelor de interes național, județean sau local, declarate de utilitate publică, în condițiile Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare. - lucrări privind apărarea țării, ordinea publică și siguranța națională, declarate de utilitate publică în condițiile Legii nr. <u>33/1994</u> privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, republicată. <p>Amplasarea obiectivelor menționate se va putea face doar sub condiția realocării și/sau a compensării anticipate a suprafețelor respective.</p> |

| | |
|---|--|
| | <p>Se propune ca pentru punerea în valoare a pajiștilor aflate în domeniul public al comunelor, orașelor, respectiv municipiilor, și pentru folosirea eficientă a acestora, consiliile locale, în baza cererilor crescătorilor de animale, persoane fizice/juridice având animalele înscrise în Registrul Național al Exploatațiilor, să încheie contracte de concesiune/închiriere, în condițiile legii, pentru suprafețele de pajiști disponibile, proporțional cu efectivele de animale deținute în exploatație, pe o perioadă de minimum 10 ani.</p> <p>Pentru punerea în valoare a pajiștilor aflate în domeniul privat al comunelor, orașelor, respectiv municipiilor și folosirea eficientă a acestora, consiliile locale, în baza cererilor crescătorilor de animale, persoane fizice sau juridice având animalele înscrise în Registrul Național al Exploatațiilor, pot să încheie contracte de închiriere, în condițiile legii, pentru suprafețele de pajiști disponibile, proporțional cu efectivele de animale deținute în exploatație, pe o perioadă de minimum 10 ani.</p> <p>Totodată, s-a avut în vedere ca utilizatorii pajiștilor să aibă obligația de a lua toate măsurile pentru întreținerea în condiții optime a pajiștilor, cu păstrarea scopului pentru care au fost contractate.</p> <p>Pentru pajiștile aflate în proprietatea publică și privată a statului administrate de ADS, atribuirea contractelor se face conform prevederilor Legii nr. 268/2001.</p> <p>Beneficiarii reconstituirii dreptului de proprietate conform legilor proprietății, au obligația de a menține categoria de folosință pajiști.</p> <p>Se propune ca Normele metodologice pentru aplicarea prevederilor legii să se aprobe prin hotărâre a Guvernului, la propunerea MADR, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a legii.</p> <p>Art. 61 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, reglementează, la alin. (1) că: <i>“Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al aceluia act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat.”</i> În consecință, se propune abrogarea Legii nr. 214/2011.</p> |
| 3. Alte informații (**) | Nu este cazul |
| Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ | |
| 1. Impactul macro-economic | Aplicarea măsurilor prevăzute în prezentul proiect de lege va avea ca rezultat crearea de ferme viabile din punct de vedere economic și orientate spre piață. Impactul este semnificativ atât pentru mediul economic rural, cât și pentru securitatea alimentară a populației urbane. Aplicarea măsurilor prevăzute în prezentul act normativ va permite fermierilor să-și elaboreze propriul plan de afaceri și program de dezvoltare pe termen scurt și mediu, adaptat la cerințele pieței. |
| 2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de lege nu se referă la acest subiect |
| 3. Impactul asupra mediului de afaceri | <p>Prin aplicarea acestui act normativ România va deveni producătoare și exportatoare de produse de origine animală și va avea o contribuție semnificativă la creșterea produsului intern brut.</p> <p>Sunt create oportunități de dezvoltare a producției și implicit a mediului de afaceri prin creșterea competitivității activităților agricole, a fluxului comercial al resurselor materiale necesare fermierilor, cât și a fluxului de capital asigurat de mediul bancar pentru finanțarea activităților</p> |

| | |
|---|---|
| | agricole. |
| 4. Impactul social | Dezvoltarea activităților agricole în spațiul rural asigură crearea de noi locuri de muncă și stabilizarea populației. Grupurile țintă avute în vedere sunt producătorii agricoli persoane fizice sau persoane juridice care exploatează pajiștile. |
| 5. Impactul asupra mediului (***) | Fermierii care solicită plăți directe dezvoltă activități agricole economice cu respectarea bunelor condiții agricole și de mediu care privesc pe lângă standarde pentru protecția mediului și standarde pentru menținerea suprafețelor de pajiști existente la data de 1 ianuarie 2007. Impactul va fi deosebit de benefic pentru că are în vedere valoarea naturală a terenului, menținerea, întreținerea și utilizarea terenului în condiții de păstrare a compoziției floristice a pajiștilor care va fi un câștig pentru calitatea mediului. |
| 6. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului | Nu are impact. Proiectul este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului. |
| 7. Alte informații | Nu este cazul. |

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|--|--|
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Proiectul de act normativ este necesar pentru aplicarea Regulamentului (CE) nr.73/2009 al Consiliului din 19 ianuarie 2009 |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg aranjamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 6. Alte informații | Nu este cazul. |

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

| | |
|---|--|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanți ai asociațiilor crescătorilor de animale. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Nu este cazul. |

| | |
|--|--|
| <p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> | <p>Proiectul de <i>lege a paștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii nr. 18/1991 privind fondul funciar</i>, a fost transmis cu adresa nr. 69803/13.11.2012 a MADR pentru analiză la Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, și Asociația Comunelor din România. În cadrul procedurii de consultare conform art. 5 alin.(1) și (2) din Hotărârea Guvernului nr. 521/2005, până la data de 12.12.2012 structurile asociative ale autorităților administrației publice locale nu au comunicat propuneri și observații cu privire la proiectul de act normativ.</p> |
| <p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> | <p>Proiectul este supus avizării Consiliului Legislativ.</p> |
| <p>6. Alte informații</p> | <p>Nu este cazul.</p> |
| <p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p> | |
| <p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> | <p>Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișarea proiectului de act normativ pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Acțiunea de informare se face prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.</p> |
| <p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> | <p>Nu este cazul</p> |
| <p>3. Alte informații</p> | <p>Nu este cazul.</p> |
| <p>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p> | |
| <p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p> | <p>Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.</p> |
| <p>2. Alte informații</p> | <p>Nu este cazul.</p> |

În acest sens, am elaborat prezentul proiect de *lege a pașiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii nr. 18/1991 privind fondul funciar*, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Daniel CONSTANTIN

AVIZĂM FAVORABIL,

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

Daniel CHIȚOIU

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

Nicolae Liviu DRAGNEA

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET

Liviu VOINEA

MINISTRUL ECONOMIEI

Varujan VOSGANIAN

MINISTRUL DELEGAT PENTRU ENERGIE

Constantin NIȚĂ

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Radu STROE

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

Mircea DUȘA

**MINISTRUL PENTRU
SOCIETATEA INFORMAȚIONALĂ**

Dan NICA

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

Relu FENECHIU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Titus CORLĂȚEAN

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Mona Maria PIVNICERU