

## LEGE

### privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și recunoașterea organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate,

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

#### Capitolul I. Relațiile contractuale din sectorul laptelui și produselor lactate

**Art. 1.** Prezenta lege creează cadrul juridic și organizatoric în ceea ce privește relațiile contractuale din sectorul laptelui și produselor lactate și stabilește cadrul legal al recunoașterii organizațiilor de producători și a asociațiilor acestora din sectorul laptelui și al produselor lactate, care livrează lapte crud, în conformitate cu prevederile din Regulamentul (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului din 22 octombrie 2007 de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole (Regulamentul unic OCP), publicat în Jurnalul Oficial L 299, 16/11/2007, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare *Regulament*.

**Art. 2.** În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) lapte crud - produsul obținut din mulsul uneia sau mai multor vaci, care nu a fost tratat termic la peste 40° C sau supus unui tratament cu un efect echivalent;
- b) producător - o persoană fizică sau juridică, ale cărei exploatații se află pe teritoriul României, care produce și livrează lapte către un prim cumpărător;
- c) prim cumpărător - o întreprindere sau grup de întreprinderi care cumpără lapte de la producători pentru:
  - (i) a-l supune uneia sau mai multor operațiuni de colectare, ambalare, depozitare, răcire sau transformare, inclusiv în temeiul unui contract;
  - (ii) a-l ceda uneia sau mai multor întreprinderi care tratează sau prelucrează laptele sau alte produse lactate.

**Art. 3.(1)** În termen de 90 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, orice livrare de lapte crud pe teritoriul României a unui producător către un prim cumpărător de lapte crud trebuie să facă obiectul unui contract scris între părți sau primii cumpărători trebuie să facă o ofertă scrisă de contract de livrare a laptelui crud de către aceștia.

(2) Contractul și/sau oferta de contract, prevăzute la alin.(1), încheiate între părți înainte de livrare trebuie să îndeplinească condițiile și să conțină elementele prevăzute de alin.(2) - (4) ale art.185f din *Regulament*.

(3) Durata minimă a contractului prevăzut la alin.(1) este de cel puțin 12 luni.

(4) Oferta scrisă pentru un contract, prevăzută la alin.(1), trebuie să includă durata minimă a contractului de cel puțin 12 luni.

(5) Prevederile alin.(4) nu aduc atingere drepturilor producătorilor de a refuza durata minimă de cel puțin 12 luni, cu condiția ca refuzul să fie exprimat în scris în termen de 15 zile de la primirea ofertei. În acest caz, părțile sunt libere să negocieze toate elementele contractului.

**Art. 4.** Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale notifică Comisia Uniunii Europene referitor la relațiile contractuale prevăzute la art.3.

#### Capitolul II. Recunoașterea organizațiilor de producători și a asociațiilor acestora din sectorul laptelui și al produselor lactate

**Art. 5.** Pot fi recunoscute ca organizații de producători, respectiv asociații ale organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate toate persoanele juridice care își depun candidatura în vederea recunoașterii, și care îndeplinesc și respectă condițiile de recunoaștere stabilite în normele de aplicare a prezentei legi.

**Art. 6. (1)** O organizație de producători, respectiv o asociație a organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate recunoscută poate negocia, în numele producătorilor membri ai acesteia, în conformitate cu statutul organizației/asociației organizațiilor, cu privire la o parte sau la totalitatea producției lor colective, contractele de livrare a laptelui crud de la producător la primul cumpărător, cu respectarea prevederilor Legii concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr.11/1991 privind combaterea concurenței neloiale, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Organizația de producători recunoscută are obligația de a transmite autorității competente informații referitoare la cantitatea de lapte crud care face obiectul negocierii.

(3) Primii cumpărătorii de lapte crud trebuie să dețină un sistem centralizat de contabilitate, facturare, înregistrare și urmărire cantitativă, calitativă și valorică pentru cantitățile de lapte și grăsime, conform legislației în vigoare, și trebuie să transmită autorității competente informații referitoare la cantitatea de lapte crud care le-a fost livrată în cursul fiecărei luni.

**Art. 7.** Procedurile și perioadele pentru notificările și informările pe care trebuie să le facă organizațiile de producători recunoscute către autoritatea competentă, precum și cele pe care trebuie să le facă autoritatea competentă către Comisie se stabilesc în normele de aplicare a prezentei legi, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

**Art. 8.** Autoritatea competentă pentru recunoașterea organizațiilor de producători, respectiv asociațiilor organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.

**Art. 9.(1)** Autoritatea competentă monitorizează declarațiile obligatorii în sectorul laptelui și al produselor lactate, așa cum este prevăzut la art.185e din *Regulament*.

(2) Procedurile de punere în aplicare a monitorizării declarațiilor obligatorii se stabilesc în normele de aplicare a prezentei legi, în conformitate cu legislația comunitară.

**Art. 10.** Autoritatea competentă, prin persoanele nominalizate din cadrul centrului județean al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, efectuează controale administrative pentru toate cererile de recunoaștere însoțite de documentele solicitate.

**Art. 11. (1)** Autoritatea competentă, efectuează controale la fața locului:

- a) înainte aprobării cererilor de recunoaștere ca organizație de producători;
- b) anual, cu privire la menținerea condițiilor de recunoaștere.

(2) Producătorii și primii cumpărătorii au obligația de a permite efectuarea controalelor de către reprezentanții organismelor de control și de a pune la dispoziția acestora documentele solicitate.

**Art. 12.(1)** În situația în care, în urma efectuării controlului la fața locului, autoritatea competentă constată o nerespectare a criteriilor de recunoaștere de către o organizație de producători, retrage recunoașterea organizației.

(2) Retragerea recunoașterii intră în vigoare de la data constatării și comunicării nerespectării criteriilor de recunoaștere.

**Art. 13.(1)** Autoritatea competentă suspendă recunoașterea organizației de producători în cazul unei nerespectări deliberate temporare, a criteriilor de recunoaștere. Suspendarea intră în vigoare la data constatării nerespectării condițiilor de recunoaștere și ia sfârșit la data constatării remedierii deficiențelor care au condus la suspendare.

(2) Perioada de suspendare nu poate depăși 12 luni. Dacă ulterior perioadei de 12 luni deficiențele care au condus la suspendare nu au fost remediate, autoritatea competentă retrage recunoașterea organizației de producători.

**Art. 14.** Următoarele fapte constituie contravenții, dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să constituie infracțiune:

- a) efectuarea livrării de lapte crud între producător și primii cumpărătorul de lapte fără încheierea contractului în forma scrisă, așa cum este prevăzut în prezenta lege;
- b) refuzul primii cumpărătorilor de a primi în control reprezentanții organismelor de control sau nepunerea la dispoziție acestora a documentelor necesare efectuării controlului;

- c) refuzul producătorilor de a primi în control reprezentanții organismelor de control sau nepunerea la dispoziție acestora a documentelor necesare efectuării controlului;
- d) neutilizarea unui sistem de evidență de către primii cumpărători, care să cuprindă balanța intrărilor și ieșirilor pentru cantitățile de lapte și grăsimi, conform legislației în vigoare;
- e) transmiterea de către organizația de producători recunoscută la autoritatea competentă a unor informații eronate privind cantitatea de lapte crud care face obiectul negocierii;
- f) netransmiterea de către primii cumpărători de lapte crud autorității competente a informațiilor referitoare la cantitatea de lapte crud care le-a fost livrată în cursul fiecărei luni.

**Art. 15.** Contravențiile prevăzute la art. 14 se sancționează după cum urmează:

1. în cazul în care au fost săvârșite de persoane fizice:

a) cu amendă de la 500 lei la 1.000 lei, fapta prevăzută la lit. a);

b) cu amendă de la 300 lei la 500 lei, fapta prevăzută la lit. c).

2. în cazul în care au fost săvârșite de persoane juridice:

a) cu amendă de la 1.500 lei la 2.000 lei, fapta prevăzută la lit. a);

b) cu amendă de la 500 lei la 1000 lei, fapta prevăzută la lit. b), c), d), e) și f).

**Art. 16.(1)** Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 15 se fac de de personalul cu atribuții de control din cadrul Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și din cadrul structurilor teritoriale ale acesteia.

(2) Contravenientul poate achita pe loc sau în termen de 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din amenda prevăzută la art. 14, agentul constatatator făcând mențiune despre această posibilitate în procesul-verbal.

**Art. 17.** Prevederile referitoare la contravenții se completează cu cele ale Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

**Art. 18.** Prevederile prezentei legi se aplică și contractelor aflate în curs de desfășurare, numai în situația în care părțile contractuale convin de comun acord în acest sens.

**Art. 19.** În termen de 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, prin hotărâre a Guvernului se aprobă Normele metodologice de aplicare.

**Art. 20.** Prezenta lege intră în vigoare în 30 zile de la publicare.

**PRIM-MINISTRU**

**Victor-Viorel PONTA**

**EXPUNERE DE MOTIVE**

<b>Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ</b>	
Lege privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și recunoașterea organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate	
<b>Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ (*)</b>	
<b>1. Descrierea situației actuale</b>	<p>În prezent, există o problemă de repartiție a prețului de la un capăt la altul al filierei laptelui, care afectează în special prețurile de la poarta fermei, care, în general, nu cresc în funcție de costurile de producție din ce în ce mai ridicate. În cazul fabricilor de produse lactate, volumul de lapte care le este livrat în cursul sezonului nu este întotdeauna bine planificat.</p> <p>De asemenea, puterea de negociere a producătorilor de lapte față de unitățile de prelucrare a produselor lactate este redusă, aceștia nefiind cuprinși în organizații reprezentative care să poată negocia în mod colectiv clauzele contractelor, în special prețurile cu o fabrică de produse lactate, pentru producția totală sau parțială a membrilor lor.</p>
<b>2<sup>1</sup>. Transpunere/ creare cadru pentru aplicare legislație comunitară</b>	<p>- Regulamentul (UE) nr.261/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 martie 2012 de modificare a Regulamentului (CE) nr.1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește relațiile contractuale din sectorul laptelui și produselor lactate;</p> <p>- Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 511/2012 al Comisiei din 15 iunie 2012 privind notificările referitoare la organizațiile de producători și organizațiile interprofesionale, precum și la negocierile și relațiile contractuale, prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1234/2007 pentru sectorul laptelui și al produselor lactate</p>
<b>2. Schimbări preconizate</b>	<p>Utilizarea unor contracte scrise care respectă anumite condiții de formă, încheiate înainte de livrare, conținând elemente de bază, ar putea contribui la consolidarea responsabilității operatorilor din lanțul produselor lactate, la ameliorarea repartiției prețurilor și la adaptarea ofertei la cerere, precum și la evitarea anumitor practici comerciale neloiale. Se stabilește ca livrarea de lapte crud pe teritoriul României să facă obiectul unui contract scris între producători și primi cumpărători sau primii cumpărători trebuie să facă o ofertă scrisă de contract de livrare a laptelui crud de către aceștia. Durata minimă a contractului trebuie să fie de cel puțin 12 luni.</p> <p>De asemenea, se reglementează recunoașterea organizațiilor de producători constituite numai din agricultorii producători de produse lactate sau asociațiilor acestora, care să negocieze în mod colectiv clauzele contractelor, mai ales prețurile, astfel încât să se asigure agriculturilor din sectorul produselor lactate un nivel de trai echitabil, puterea lor de negociere față de unitățile de prelucrare a produselor lactate ar trebui să fie consolidată, ceea ce ar trebui să ducă la o repartizare mai echitabilă a valorii adăugate de-a lungul lanțului de aprovizionare.</p> <p>Se desemnează ca autoritate competentă pentru recunoașterea organizațiilor de producători, respectiv asociațiilor organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură. Autoritatea competentă monitorizează declarațiile obligatorii în sectorul laptelui și al produselor lactate, așa cum este prevăzut la art.185e din Regulamentul (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului.</p> <p>De asemenea, se reglementează dispozițiile necesare pentru a asigura faptul că statul membru transmite Comisiei Europene informații în ceea ce privește negocierile contractuale, recunoașterea organizațiilor de producători, a asociațiilor acestora, precum și relațiile contractuale în sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și contravențiile și sancțiunile aferente aplicării prevederilor prezentei legi.</p>
<b>4. Alte informații (**)</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	- dezvoltarea sectorului zootehnic, în special al celui de bovine, în vederea creșterii cantitative și calitative a producției de lapte crud
<b>2. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul

<b>concurrential și domeniului ajutoarelor de stat</b>	
<b>3. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	- siguranța veniturilor producătorilor de lapte va contribui la stabilizarea și îmbunătățirea situației economice a acestora
<b>4. Impactul social</b>	- stabilizarea veniturilor producătorilor de lapte - menținerea exploatațiilor specializate pentru producția laptelui de vacă.
<b>5. Impactul asupra mediului (***)</b>	- valorificarea integrală, eficientă și rațională a condițiilor și posibilităților naturale, precum și a resurselor furajere de către animalele din specia bovine.
<b>6. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</b>	Nu are impact. Proiectul este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor aditionale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudenta Curtii Europene a Drepturilor Omului.
<b>7. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Nu este cazul

**Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> <b>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</b> <b>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</b>	- hotărâre de Guvern
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	- Regulamentul (UE) nr.261/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 martie 2012 de modificare a Regulamentului (CE) nr.1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește relațiile contractuale din sectorul laptelui și produselor lactate; - Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 511/2012 al Comisiei din 15 iunie 2012 privind notificările referitoare la organizațiile de producători și organizațiile interprofesionale, precum și la negocierile și relațiile contractuale, prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1234/2007 pentru sectorul laptelui și al produselor lactate
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Nu este cazul
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg aranjamente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul

**Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	- S-au organizat dezbateri cu reprezentanți ai crescătorilor de bovine și ai sectorului de procesare, precum și specialiști din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și din
---	--

	<p>Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.</p> <p>- Au avut loc discuții și în cadrul Comisiei pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu participarea reprezentanților confederațiilor sindicale și ai patronatelor din domeniul creșterii bovinelor.</p>
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Ținând cont de faptul că proiectul reglementează aspecte legate de piața laptelui, au fost solicitate să participe organizațiile reprezentative ale crescătorilor de bovine.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Nu este cazul.
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișare pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Acțiunea de informare a societății civile se face prin intermediul site-ului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și prin rețeaua sa teritorială.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și rețeaua sa teritorială.
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul.

Față de cele menționate mai sus, în temeiul art. 76 din Constituția României, republicată, s-a elaborat alăturatul proiect al *Legii privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și recunoașterea organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate*, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare .

**MINISTRUL AGRICULTURII  
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

**Daniel CONSTANTIN**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL FONDURILOR  
EUROPENE**

**Eugen Orlando TEODOROVICI**

**VICEPRIM-MINISTRU  
MINISTRUL FINANTELOR  
PUBLICE**

**Daniel CHIȚOIU**

**PREȘEDINTELE CONSILIULUI  
CONCURENȚEI**

**Bogdan Marius CHIRIȚOIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Mona Maria PIVNICERU**