

GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol

Având în vedere disfuncționalitățile constatate în ultima perioadă privind organizarea și desfășurarea activităților comerciale cu produse din sectorul agricol, care generează:

- evaziune fiscală în acest domeniu,
 - presiuni speculative asupra prețurilor produselor la consumatorul final,
 - concurența neloială între actorii din piață persoane fizice și comercianți care substituie calitatea de producător agricol
 - deficit de competitivitate al produselor autohtone față de produse provenite din țări terțe,
- în considerarea faptului că activitățile economice de valorificare de către producătorii agricoli persoane fizice a produselor agricole proprii trebuie să se realizeze numai într-un sistem de înregistrare fiscală,

ținând seama de dimensiunea filierei de comercializare a acestor produse în regim de vânzare cu amănuntul și cu ridicata, a cărei infrastructură la nivel național cuprinde peste 500 piețe agroalimentare permanente din care circa 400 sunt piețe urbane aflate în marea majoritate în proprietate și administrare privată sau în proprietate publică și administrare privată, precum și de existența a peste 700 de structuri de vânzare temporare organizate în mediul rural,

ținând cont că această situație face ca o importantă parte a producției naționale să fie valorificată în condiții improprii pe canale comerciale necontrolabile, care eludează legislația fiscală, creează concurență neloială și disfuncționalități ale fluxului de marfă către populație, având în vedere faptul că neadoptarea măsurilor de reglementare necesare are un impact social și economic semnificativ și există riscul ca în actuala conjunctură aceste disfuncționalități să submineze încrederea populației în modul cum se derulează aceste activități comerciale,

în condițiile menționate mai sus se impune modificarea urgentă și armonizarea în consecință a dispozițiilor legale existente care reglementează acest domeniu,

ținând cont faptul că această măsură vizează interesul public și reprezintă situație extraordinară și de urgență a cărei reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. 4 din Constituția României republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență

CAPITOLUL I. DISPOZIȚII GENERALE

Art.1 Prezenta ordonanță de urgență reglementează modul de desfășurare a activităților economice, de valorificare de către producătorii agricoli persoane fizice a produselor agricole proprii, procedura de înregistrare fiscală și de exercitare a comerțului cu aceste produse în unele zone publice.

Art.2 În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:

- a)** activitate economică în sectorul agricol – activitate desfășurată în propria fermă/gospodărie de un producător agricol persoană fizică, pentru obținerea unor produse agricole care depășesc necesarul de consum propriu, care au valoare exprimată în bani, și sunt destinate vânzării pe piață;
- b)** comerț în zone publice – comerț cu amănuntul care se desfășoară în structuri de vânzare cu locație permanentă sau temporară, în teritorii delimitate special amenajate și dotate corespunzător, precum

piețe agroalimentare, târguri, piețe volante, alte asemenea, de către producătorii agricoli persoane fizice, individual sau prin asociații/grupuri de producători;

c) certificat de producător – document de atestare profesională a producătorului agricol persoană fizică, care desfășoară activitate economică în sectorul agricol, valabil pentru titularul acestuia și rudele de gradul I;

d) înregistrare fiscală – procedură de înregistrare în baza de date a Administrațiilor teritoriale ale finanțelor publice, fără percepere de taxe, cu caracter obligatoriu, înainte de începerea activității economice în sectorul agricol, a producătorilor agricoli persoane fizice;

f) carnet de comercializare a produselor din sectorul agricol – document utilizat de producătorul agricol persoană fizică înregistrat fiscal, pentru exercitarea actului de comerț cu ridicata a produselor proprii;

g) card de acces în piață – document utilizat de producătorul agricol persoană fizică înregistrată fiscal pentru valorificarea produselor agricole proprii prin exercitarea actului de comerț în zone publice.

CAPITOLUL II. PROCEDURA DE OBTINERE A CERTIFICATULUI DE PRODUCATOR

Art.3-(1) Certificatul de producător cuprinde informații și date privind:

a) temeiul legal al eliberării certificatului;

b) numele și prenumele producătorului;

c) denumirea produselor și suprafața de teren exploatată, respectiv și efectivele de animale, deținute care sunt înregistrate în Registrul Agricol deținut de unitatea/subdiviziunea administrativ teritorială pe a cărei rază se află exploatarea, producțiile estimate a fi destinate comercializării.

(2) Certificatele de producător se asigură de consiliile județene/consiliul general al municipiului București și se distribuie unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale la solicitarea acestora.

(3) Certificatele de producător se tipăresc de către Compania Națională «Imprimeria Națională» - S.A. pe formular tipizat, cu matcă, grafică cu elemente de securizare, finisate, în carnete de câte 100 de bucați, cu copertă din hartie offset, numerator cu 5 cifre, bandă tricoloră în dreapta sus și stema țării în stânga sus.

(4) Contravaloarea certificatelor de producător se achită de către consiliile județene/consiliul general al municipiului București, iar sumele cheltuite de acestea se reconstituie prin grija unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale, din sumele rezultate potrivit prevederilor art. 7.

(5) Valabilitatea certificatului de producător este de an calendaristic.

Art.4 Primarii și secretarii unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale răspund de asigurarea necesarului de certificate de producător, de corecta întocmire și eliberare și evidență a acestora.

Art.5-(1) Certificatul de producător se eliberează la cerere producătorilor agricoli persoane fizice care optează pentru desfășurarea unei activități economice.

(2) Atestarea profesională a solicitanților de certificat de producător se realizează de către structuri asociative profesionale/patronale/sindicale din agricultură, constituite conform legii și organizate la nivel județean/regional/național, precum și de către structuri teritoriale de consultanță agricolă, după caz, care se înregistrează în acest scop la primăriile unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale.

(3) În vederea înregistrării, entitățile prevăzute la alin (2), depun la primăriile la care solicită înregistrarea, următoarele documente:

a) certificatul de înregistrare fiscală (CUI);

b) hotărârea judecătorească de constituire;

c) statutul și completările la statut, după caz;

d) bilanțul contabil anual pentru anul anterior înregistrării, depus și înregistrat la administrația financiară;

e) documentul care atestă afilierea la o organizație/federație/confederație reprezentativă la nivel național, după caz.

(4) Primarii asigură condițiile necesare pentru informarea publică cu privire la entitățile înregistrate în scopul prevăzut la alin. (2) prin afișarea și actualizarea listelor cu aceste entități la sediul primăriilor.

(5) Entitățile care desfășoară activitățile prevăzute la alin. (2) furnizează, potrivit statutului propriu, servicii de consultanță, informare și atestare profesională a solicitanților de pe raza teritorială a unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale unde sunt înregistrate.

(6) Entitățile, înregistrate la primării, atestă profesional solicitanții de certificate de producător, în concordanță cu produsele vegetale/zootehnice, suprafața cultivată, efectivele, pe sorimente, și cantități estimate, pentru valorificare, declarate pe propria răspundere.

(7) Lipsa atestatului atrage după sine neeligibilitatea solicitantului la soluționarea de către primari a cererii de acordare a certificatului de producător.

(8) Acordarea certificatului de producător se face pe baza atestatului profesional emis de entitățile prevăzute la alin.(2) și a rezultatului verificărilor în teren efectuate de persoanele împuternicite de primar în acest sens.

Art.6-(1) Unitățile/subdiviziunile administrativ teritoriale transmit la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin consiliile județene/consiliul general al municipiului București, lista structurilor asociative profesionale/patronale/sindicale din agricultură, și a structurilor teritoriale de consultanță agricolă, înregistrate în scopul prevăzut la alin(2), la nivelul fiecărui județ.

(2) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale asigură la informația publică, prin afișarea pe site-ul oficial, a listei prevăzute la alin (1).

(3) În vederea constituirii unei baze de date informatizate la nivel național unitățile/subdiviziunile administrativ teritoriale transmit la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și la Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin consiliile județene/consiliul general al municipiului București, lista certificatelor de producător emise la nivelul fiecărui județ, care se actualizează permanent.

Art.7 Pentru eliberarea certificatului de producător se percepe o taxă stabilită de unitățile/subdiviziunile administrativ teritoriale, în condițiile legii.

CAPITOLUL III.

PROCEDURA DE ÎNREGISTRAREA FISCALĂ

Art. 8 În vederea luării în evidență ca plătitori de taxe și impozite, prin atribuirea unui cod de identificare fiscală, producătorii agricoli persoane fizice care dețin certificate de producător se înregistrează la serviciile financiare descentralizate respectiv, administrațiile teritoriale ale finanțelor publice de care aparțin.

Art. 9 Înregistrarea fiscală se asigură fără perceperea de taxe, prin transmiterea de către unitățile/subdiviziunile administrativ teritoriale, către administrațiile financiare teritoriale, a bazei de date prevăzute la art. 6 alin(3).

Art.10 Procedura prevăzută la art.9 se realizează pe bază de protocol încheiat între cele două structuri.

CAPITOLUL IV.

REGIMUL DE COMERȚ CU RIDICATA PE BAZA CARNETULUI DE COMERCIALIZARE A PRODUSELOR DIN SECTORUL AGRICOL

Art. 11-(1) Comercializarea cu ridicata a produselor din sectorul agricol de către producătorii agricoli persoane fizice înregistrate fiscal, se realizează în baza carnetului de comercializare a produselor din sectorul agricol.

(2) Carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol se asigură de consiliile județene/consiliul general al municipiului București și se distribuie unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale la solicitarea acestora.

Art.12-(1) Tipărirea carnetului de comercializare a produselor din sectorul agricol revine în sarcina consiliilor județene/consiliul general al municipiului București.

(2) Contravaloarea carnetului de comercializare a produselor din sectorul agricol se achită de către consiliile județene/consiliul general al municipiului București, iar sumele cheltuite de acestea se reconstituie prin grija unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale, din taxele percepute pentru eliberarea acestora.

(3) Carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol se eliberează solicitanților de către primarii comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor Municipiului București, semnat și ștampilat de primar.

(4) Primăriile unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale țin evidența carnetelor de comercializare a produselor din sectorul agricol printr-un registru special deschis în acest sens.

(5) Prima filă din carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol conține datele privind producătorul agricol, suprafața totală cultivată și structura corespunzătoare pe specii de legume, pomi fructiferi, cartof, cereale, oleaginoase, viță de vie pentru struguri de masă, alte culturi, respectiv pe specii de animale, precum și producțiile estimate a fi destinate comercializării, este semnată de primarul localității și rămâne nedetașabilă la carnet.

(6) Carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol are forma dreptunghiulară, cu dimensiunile de 200x100 mm și este alcătuit din foi fixe, autocopiative, tipărit în carnete de 100 file a 3 exemplare, prevăzute cu element de siguranță, seria fiind reprezentată de indicativul rutier al județului iar numărul codificat din 6 cifre se realizează astfel:

a) prima parte din 3 cifre este alcătuită din indicativul interurban al județului de la 230 până la 269 pentru județe, respectiv, 210 pentru județul Ilfov și 211 pentru municipiul București;

b) a doua parte formată din 3 cifre, începând de la 001 până la 999, indicând producătorul, în ordinea eliberării carnetelor de producător legume/fructe.

Art. 13 -(1) În cazul exercitării comerțului cu ridicata, regimul de utilizare de către producătorul agricol a filelor din carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol este următorul:

a) primul exemplar se înmânează cumpărătorului,

b) al doilea exemplar se depune la primăria unității/subdiviziunii administrativ teritoriale care a emis carnetul;

c) al treilea exemplar se păstrează la carnet.

(2) În situația în care cumpărătorul este un operator economic, acesta are obligația completării borderoului de achiziție prevăzut de legislația în vigoare, caz în care vânzătorul atașează la fila care se păstrează în carnetul de comercializare și un exemplar al borderoului de achiziție.

(3) Prevederile alin.(1) se aplică obligatoriu pentru orice livrare de produse agricole în orice cantitate și structură sortimentală, indiferent de calitatea cumpărătorului, respectiv persoana fizică sau operator economic.

(4) Filele din carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol deținute de vânzător respectiv de cumpărătorul persoană juridică se păstrează și se arhivează timp de 10 ani, acestea reprezentând pentru cumpărătorul persoană juridică, documente justificative care stau la baza înregistrării în contabilitate a achizițiilor împreună cu borderourile de achiziții.

(5) Completarea filelor din cuprinsul carnetului de comercializare a produselor din sectorul agricol, se face cu caractere lizibile și de neșters, iar eliberarea originalului aferent fiecărui transport este obligatorie pentru fiecare cantitate de produse din sectorul agricol livrată en-gross, de către producători agricoli persoane fizice.

Art. 14 (1) Pe parcursul transportului produselor achiziționate în conformitate cu art. 13, în scop comercial sau pentru autoconsum, cumpărătorul trebuie să dețină fila din carnet care justifică proveniența mărfii.

(2) În cazul transportului de produse agricole efectuat de către producătorii agricoli persoane fizice înregistrate fiscal, de la locul de deținere la locul de comercializare în regim cu ridicata sau cu

amănuntul, aceștia completează, la toate rubricile, o filă din carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol, corespunzător cantităților și structurii sortimentale transportate.

(3) Fila menționată la alin.(2) constituie documentul justificativ pe timpul transportului, a desfacerii mărfii, cât și a eventualelor returnări a produselor necomercializate.

(4) Fila care a însoțit transportul se anexează ulterior la carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol.

(5) Dispozițiile alin.(3) se aplică atât pentru vânzările cu ridicata cât și pentru cele cu amănuntul.

CAPITOLUL V EXERCITAREA ACTULUI DE COMERȚ CU AMĂNUNTUL ÎN ZONELE PUBLICE

Art. 15 -(1) În cadrul structurilor de vânzare organizate în zonele publice, indiferent de forma de administrare publică sau privată, este obligatorie organizarea de spații de vânzare distincte care sunt rezervate în exclusivitate producătorilor agricoli persoane fizice înregistrate fiscal.

(2) Procentul de alocare a spațiilor de vânzare prevăzute la alin.(1) este de minim 20% din totalul spațiilor de vânzare existente.

Art.16 - (1) Comercializarea cu amănuntul a produselor din sectorul agricol obținute pe exploatarea proprie de către producătorii agricoli persoane fizice înregistrate fiscal se face pe baza cardului de acces în piețe, însoțit de certificatul de producător și de fila din carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol.

(2) Prin norme tehnice și metodologice specifice se stabilesc procedurile privind emiterea, utilizarea și implementarea sistemului informatic de gestiune a cardurilor de acces în piață prevăzute la alin. (1).

(3) Cardul de acces în piețele agroalimentare este netransmisibil și se acordă producătorului agricol persoană fizică înregistrată fiscal în baza certificatului de producător și având înscrise unitățile de măsură pentru produsele specifice activității desfășurate.

Art. 17 Pentru a asigura evidența operativă privind vânzările, deținătorii de carduri de acces în piețe au obligația să înscrie zilnic, pe verso la fila din carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol prevăzută la art.14 alin. (2) cantitățile vândute în ziua respectivă.

Art. 18 – În cadrul structurilor de vânzare organizate în zonele publice, indiferent de forma de administrare publică sau privată, operatorii economici comercializează produse din sectorul agricol în spații de vânzare delimitate distinct, amenajate corespunzător pentru depozitarea și comercializarea acestor produse, cu respectarea normelor de evidență și fiscalitate prevăzute de legislația în vigoare și emiterea de bonuri fiscale, potrivit dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

CAPITOLUL VII CONTRAVENȚII SI SANȚIUNI

Art. 19 -(1) Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracțiuni și se sancționează după cum urmează:

a) nerespectarea prevederilor alin.(7) și alin. (8) al art.5, cu amendă de la 2000 lei la 5000 lei;

b) nerespectarea de către operatorii economici a prevederilor alin (2) al art. 13, cu amendă de 10000lei;

- c) nerespectarea prevederilor alin (3) al art. 13 cu amendă de 1000 lei;
- d) nerespectarea prevederilor alin(1) al art 14 cu amendă de 50 lei pentru persoane fizice și cu amendă de la 3000 lei la 5000 lei, confiscarea cantităților de produse din sectorul agricol transportate și a mijlocului de transport pentru operatorii economici;
- e) nerespectarea prevederilor art.15 cu amendă de la 15000 lei la 20000lei;
- f) comercializarea de produse din sectorul agricol în alte spații decât cele prevăzute la art.16, cu amendă de la 3000 lei la 5000 lei.
- g) nerespectarea prevederilor art.18 , cu amendă de la 10000 lei la 15000 lei.

(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art.19, alin(1) se realizează de persoane împuternicite de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Finanțelor Publice, conform competențelor legale, precum și de către agenți și ofițeri de poliție.

Art.20 Contravențiilor prevăzute la art.19 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.182/2002, cu modificările și completările ulterioare.

CAPITOLUL VII

DISPOZIȚII TRANZITORII ȘI FINALE

Art. 21-(1) La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Hotărârea Guvernului nr. 661/2001 privind procedura de eliberare a certificatului de producător, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 436 din 3 august 2001, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.

(2) Certificatele de producător emise în temeiul HG 661/2001 pot fi utilizate timp de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Art. 22 Prelucrările de date cu caracter personal realizate în temeiul prezentei ordonanțe de urgență se efectuează cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, cu modificările și completările ulterioare.

Art.23-(1) Prin ordin comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, se aprobă metodologia și formularistica necesare punerii în aplicare a dispozițiilor privind eliberarea și utilizarea certificatului de producător și a carnetului de comercializare a produselor din sectorul agricol, precum și modelul acestora, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență;

(2) Prin hotărâre a Guvernului se aprobă Normele tehnice și metodologice prevăzute la alin 2 al art.16, în termen de 90 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(3) Până la data intrării în vigoare a măsurilor cuprinse la alin(2), accesul producătorilor agricoli în spațiile de vânzare cu amănuntul se face pe baza certificatului de producător și a carnetului de comercializare a produselor din sectorul agricol, emise în conformitate cu prezenta ordonanță de urgență.

PRIM MINISTRU

Victor Viorel PONTA