

GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli

Conform prevederilor art. 23 alin.(1) lit b). din Legea Educației Naționale nr. 1/2011, începând cu anul școlar 2012-2013, grupul țintă alcătuit în prezent din elevii claselor I-VIII, se extinde prin includerea clasei pregătitoare.

Având în vedere scrisoarea Comisiei Europene Ares (2012) 175182 din 15.02.2012, prin care se solicită României argumente privind capacitatea de absorbție a fondurilor europene solicitate pentru programul de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli aferent anul școlar 2012-2013, în valoare de 9.790.748 euro și scrisoarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, din 24.02.2012, prin care se angajează să modifice legislația în vigoare în scopul creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene,

Întrucât noul cadru legislativ trebuie să fie în vigoare cu cel puțin trei luni înainte de începerea noului an școlar pentru a asigura desfășurarea procedurilor de achiziții publice și pentru a permite de asemenea aplicabilitatea în timp util a actelor subsecvente,

Aceasta constituie o situație extraordinară, în conformitate cu art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, care impune adoptarea actului normativ sub forma ordonanței de urgență,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, publicată în Monitorul Oficial Partea I, nr. 204 din 31 martie 2010, aprobată cu modificări prin Legea nr. 195/2010, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatele (4) și (5) ale articolului 1 se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(4) Caietele de sarcini pentru procedurile de atribuire a contractelor de furnizare a fructelor proaspete se elaborează de consiliile județene, respectiv al Municipiului București, cu respectarea specificațiilor tehnice aprobate prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și a fondurilor alocate anual prin hotărâre a Guvernului, conform alin. (2).

(5) Măsurile adiacente distribuției de fructe proaspete ale căror obiective sunt formarea și fixarea obiceiurilor alimentare sănătoase, bugetul aferent acestora, sursa de finanțare, precum și modalitatea de implementare efectivă și de gestionare la nivelul administrației publice se stabilesc anual prin hotărâre a Guvernului.”

2. La articolul 1, se introduce un nou alineat, alineatul (6), cu următorul cuprins:

„**(6)** Începând cu anul școlar 2012/2013, de prevederile prezentei ordonanțe de urgență beneficiază și elevii din clasa pregătitoare, potrivit prevederilor art. 23 alin.(1) lit b) din Legea educației naționale nr.1/2011.”

3. Alineatul (1) al articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

„**(1)** Fructele proaspete se distribuie în pauza de dinaintea ultimei ore.”

4. Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

„**(1)** Începând cu anul bugetar 2013, sumele aferente acordării drepturilor prevăzute la art. (1) alin. (1), se suportă din bugetele locale ale județelor, respectiv din bugetul Municipiului București.

(2) Pentru aplicarea prezentei ordonanțe de urgență se acordă sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, pentru bugetele locale.

(3) Acordarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată către bugetele locale ale județelor, respectiv către bugetul Municipiului București se face avându-se în vedere numărul de elevi beneficiari, comunicat de inspectoratele școlare județene, respectiv Inspectoratul Școlar al Municipiului București, precum și sumele aprobate prin hotărâre a Guvernului potrivit art.1 alin.(5).

(4) Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată acordate potrivit alin.(2) rămase neutilizate la sfârșitul exercițiului bugetar se regularizează cu bugetul din care au fost acordate, potrivit normelor de închidere a exercițiului bugetar anual.”

5. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

“**Art. 4** Consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București au obligația de a solicita sprijin financiar de la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, prin depunerea de cereri de plată la centrele județene ale Agenției, în vederea recuperării sumelor utilizate cu această destinație din taxa pe valoarea adăugată, acordată prin legea bugetară anuală, potrivit regulilor de finanțare stabilite prin program.”

6. Articolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins:

“**Art. 5 (1)** Consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București sunt responsabile de organizarea procedurilor de achiziție publică, desemnarea câștigătorilor, încheierea contractelor cu furnizorii, monitorizarea și controlul distribuției fructelor proaspete.

(2) Fructele proaspete, transportul și distribuția acestora la unitățile de învățământ se contractează de către consiliile județene și de Consiliul General al Municipiului București, în limita sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată acordate cu această destinație de la bugetul de stat, avându-se în vedere numărul de elevi beneficiari comunicat de inspectoratele școlare județene, respectiv Inspectoratul Școlar al Municipiului București, cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare.

(3) Pentru obținerea unor prețuri cât mai competitive, autoritățile contractante optează, de regulă, pentru atribuirea contractului pe loturi și pentru organizarea unei licitații electronice, ca fază finală a procedurii de atribuire aplicate.

(4) Ordonatorii principali de credite pentru efectuarea plăților către furnizori sunt președinții consiliilor județene, respectiv primarul general al Municipiului București.

(5) Plata fructelor proaspete și a serviciilor contractate se efectuează la solicitarea furnizorilor de fructe proaspete și de servicii, pe baza documentelor de recepție calitativă și cantitativă, întocmite și aprobate de directorii unităților de învățământ.”

7. Alineatele (2) și (3) ale articolului 6 se modifică și vor avea următorul cuprins:

“(2) Ordonatorii principali de credite și directorii unităților de învățământ răspund în mod direct de asigurarea condițiilor de primire, recepție și distribuție a fructelor proaspete, precum și de confirmarea documentelor care stau la baza plății acestora.

(3) Președinții consiliilor județene, respectiv primarul general al Municipiului București au obligația de a urmări și a verifica buna desfășurare a procesului de aprovizionare, iar directorii unităților de învățământ răspund de respectarea condițiilor de igienă privind distribuția fructelor proaspete către elevi.”

8. Alineatul (1) al articolului 9 se modifică și va avea următorul cuprins:

“(1) Consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București se constituie ca solicitanți de sprijin financiar pentru furnizarea de fructe proaspete în școli. În acest sens, depun, înainte de începerea anului școlar, la centrele județene ale Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, angajamente scrise conform cărora:

- a) distribuie numai fructele proaspete stabilite conform art. 1 alin. (2) și numai elevilor prevăzuți la art. 1 alin. (1) și (6), cu nominalizarea școlilor;
- b) returnează orice ajutor plătit nejustificat, pentru cantitățile în cauză, în cazul în care se constată că fructele proaspete nu au fost distribuite elevilor conform art. 1 alin. (2) sau că sprijinul financiar a fost plătit pentru alte produse decât cele stabilite conform art. 1 alin. (2);
- c) în caz de fraudă sau neglijență, plătesc către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură o sumă egală cu diferența dintre suma plătită inițial și cea la care au dreptul;
- d) pun la dispoziția Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, la cererea acesteia, documente justificative legate de furnizarea fructelor proaspete în școli;
- e) se supun oricărui control dispus de Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, în special în ceea ce privește verificarea înregistrărilor și inspecția fizică.

PRIM-MINISTRU

VICTOR PONTA

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ (*)	
1. Descrierea situației actuale	<p>Începând cu anul școlar 2009/2010, România implementează programul UE de încurajare a consumului de fructe în școli, în conformitate cu <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, aprobată cu modificări de Legea nr. 195/2010.</i></p> <p>Această ordonanță de urgență creează cadrul legislativ pentru implementarea programului, stabilind grupul țintă, sursele de finanțare, precum și modul în care autoritățile locale și instituțiile centrale gestionează fondurile alocate.</p> <p>Conform prevederilor art. 23 alin.(1) lit b). din Legea Educației Naționale nr. 1/2011, începând cu anul școlar 2012-2013, grupul țintă alcătuit în prezent din elevii claselor I-VIII, se extinde prin includerea clasei pregătitoare, ceea ce creează o situație nouă care impune modificarea în regim de urgență a OUG nr. 24/2010.</p> <p>Pe parcursul perioadei de implementare a programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, au fost identificate o serie de probleme, dintre care menționăm:</p> <ul style="list-style-type: none">-nedepunerea cererilor de plată la Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură de către solicitanții de sprijin financiar. Ca urmare, fondurile alocate de la bugetul de stat pentru finanțarea programului nu au mai fost recuperate din fonduri europene prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.-un grad redus de absorbție a fondurilor UE la nivelul județelor care au implementat descentralizat programul, prin comparație cu județele care au optat pentru punerea în aplicare centralizată a programului. Astfel, rata de absorbție în județele care au implementat centralizat programul a fost încă o dată mai mare față de rata de absorbție înregistrată la nivelul județelor cu implementare descentralizată (24,56%, față de 11,33%, în anul școlar 2010-2011). Rata de cheltuire a fondurilor alocate <i>în anul școlar 2010-2011</i> a fost de peste 90% în aproape jumătate din numărul județelor cu implementare centralizată a programului. <p>Gradul de absorbție a fondurilor UE a crescut totuși în anul școlar 2010-2011 la 36%, față de doar 6% înregistrat în primul an școlar de implementare, 2009-2010.</p> <p>Noul cadru legislativ trebuie să fie în vigoare cu cel puțin trei luni înainte de începerea noului an școlar pentru a asigura desfășurarea procedurilor de achiziții publice și pentru a permite de asemenea</p>

	<p>aplicabilitatea în timp util a actelor subsecvente. Aceasta constituie o situație extraordinară, în conformitate cu art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, care impune adoptarea actului normativ sub forma ordonanței de urgență.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Conform art. 23 alin.(1) lit b).din Legea Educației Naționale nr. 1/2011, începând cu anul școlar 2012-2013, grupul țintă se extinde prin includerea clasei pregătitoare.</p> <p>Pentru a corecta anumite deficiențe și a asigura o disciplină în punerea în aplicare a programului, în vederea continuării tendinței de creștere a ratei de absorbție a fondurilor UE alocate României, este imperios necesar ca solicitanții de sprijin financiar să fie exclusiv consiliile județene.</p> <p>Această decizie va conduce atât la reducerea costurilor cât și la scăderea poverii administrative a Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, prin reducerea numărului de dosare de plată de la peste 1000, la circa 141.</p>
3. Alte informații (**)	<p>Ca urmare a solicitării de fonduri suplimentare pentru implementarea programului în anul școlar 2012-2013 – maxim 5 milioane euro în plus față de 4.994.100 euro plafon național anual – România a fost atenționată de Comisia Europeană, prin adresa AT/ks agri.ddg2.c.2 (2012) 164774, asupra gradului redus de absorbție înregistrat în anii școlari precedenți.</p> <p>Comisia Europeană a pus la îndoială capacitatea României de a cheltui plafonul propus pentru anul școlar 2012-2013, de aproape 10 milioane euro (dublul alocării inițiale pentru România, și mai mult de 10% din bugetul UE destinat întregului program).</p> <p>România, prin răspunsul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale nr. 66598/24.02.2012, s-a angajat să modifice cadrul legal în vigoare pentru a permite continuarea creșterii ratei de absorbție a fondurilor europene.</p>
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	<p>Implementarea acestui program reprezintă o oportunitate acordată sectorului românesc de fructe în diversificarea și dezvoltarea activităților de producție și comercializare.</p> <p>Totodată, pe termen lung, implementarea acestui program, la o vârstă la care se formează obiceiurile alimentare, poate contribui la reducerea cheltuielilor destinate tratării diferitelor afecțiuni (de exemplu, obezitatea și diabetul) cauzate de o alimentație nesănătoasă.</p>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Derularea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli poate contribui la stimularea competiției între producătorii și comercianții de fructe și la asigurarea unui venit satisfăcător de pe urma activităților desfășurate.</p>
3. Impactul social	<p>Programul de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli este destinat tuturor copiilor din grupul țintă, indiferent de statutul social.</p>

4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Nu este cazul.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	În aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, se va elabora <i>anual, hotărâre a Guvernului</i> de stabilire a fructelor distribuite elevilor, de actualizare a perioadei și a frecvenței distribuției și limita valorii zilnice/elev, precum și de definire a măsurilor adiacente, a bugetului aferent acestora, sursa de finanțare și modalitatea de implementare și gestionare la nivelul administrației publice.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de ordonanță de urgență a fost întocmit cu respectarea legislației UE în materie, luând în considerare necesitatea implementării prevederilor următoarelor reglementări: -Regulamentul (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole („Regulamentul unic OCP”); -Regulamentul (CE) Nr. 288/2009 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește acordarea de ajutoare comunitare pentru aprovizionarea instituțiilor de învățământ cu fructe și legume, fructe și legume prelucrate și produse pe bază de banane destinate copiilor, în cadrul programului de încurajare a consumului de fructe în școli, cu modificările și completările ulterioare
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.
4. Evaluarea conformității	Proiectul de ordonanță de urgență se conformează dispozițiilor cuprinse în: -Regulamentul (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole („Regulamentul unic OCP”); -Regulamentul (CE) Nr. 288/2009 al Comisiei de

	stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește acordarea de ajutoare comunitare pentru aprovizionarea instituțiilor de învățământ cu fructe și legume, fructe și legume prelucrate și produse pe bază de banane destinate copiilor, în cadrul programului de încurajare a consumului de fructe în școli, cu modificările și completările ulterioare
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Pentru elaborarea proiectului de ordonanță de urgență s-a constituit un grup de lucru interministerial la care au participat reprezentanți ai instituțiilor implicate direct în implementarea prevederilor acestuia, respectiv: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, Ministerul Sănătății, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură. De asemenea, au fost informate structuri profesionale din sectorul pomicol – Organizația Națională Interprofesională PRODCOM, Asociația Producătorilor de Mere din Transilvania, Asociația Pomicultorilor Dâmbovițeni și Asociația Națională Profesională „Legume-fructe” cu privire la implementarea programului.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de	Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare, propuneri și observații către Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România

acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi transmis spre avizare Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională. Acțiunea de informare se face prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ va fi publicat pe site-ul MADR.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu contravine dispozițiilor Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului alăturat, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

Daniel CONSTANTIN

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

AVIZĂM FAVORABIL,

Florin GEORGESCU

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

Liviu Marian POP

**MINISTRUL EDUCAȚIEI, CERCETĂRII,
PUBLICE TINERETULUI ȘI SPORTULUI**

Vasile CEPOI

MINISTRUL SĂNĂȚĂȚII

Ioan RUS

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI
INTERNELOR**

**Victor Paul DOBRE
MINISTRU DELEGAT
PENTRU ADMINISTRAȚIE**

Leonard ORBAN

**MINISTRUL AFACERILOR
EUROPENE**

Titus CORLĂȚEAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI