

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 114 din 15 decembrie 2010

pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare

Având în vedere prevederile:

- art. 55 alin. (4), art. 63 și art. 65 lit. g) și h) din Regulamentul (CE) nr. 1.198/2006 al Consiliului din 27 iulie 2006 privind Fondul European pentru Pescuit;
 - art. 34-37 din Regulamentul (CE) nr. 498/2007 al Comisiei din 26 martie 2007 de stabilire a unor norme detaliate pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1.198/2006 al Consiliului privind Fondul European pentru Pescuit;
 - Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013, revizuit (Axa prioritară 2, Măsura 2.4 Schema de inginerie financiară și Axa prioritară 5, Măsura 5.1 Asistență tehnică - Acțiunea 1);
 - Regulamentul (CE) nr. 885/2006 al Comisiei din 21 iunie 2006 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1.290/2005 în ceea ce privește autorizarea agenților de plăți și a altor entități, precum și lichidarea conturilor FEAGA și FEADR, cu modificările ulterioare;
 - Regulamentul (CE) nr. 380/2009 al Comisiei din 8 mai 2009 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 796/2004 de stabilire a normelor de aplicare a ecocondiționalității, a modulării și a sistemului integrat de gestionare și control, prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 1.782/2003 al Consiliului de stabilire a normelor comune pentru schemele de sprijin direct în cadrul politicii agricole comune și de stabilire a anumitor scheme de sprijin pentru agricultori, precum și de aplicare a ecocondiționalității prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 479/2008 al Consiliului;
- ținând cont de:
- criza financiară existentă care afectează fermierii români potențiali beneficiari ai Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013 (POP);
 - greutățile pe care le întâmpină potențialii beneficiari ai Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013 (POP) în contextul actual în ceea ce privește obținerea de credite bancare pentru componenta de cofinanțare aferentă proiectelor selectate;
 - necesitatea creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene și, implicit, a derulării unor proiecte viabile;
 - necesitatea dezvoltării zonelor pescărești și a încetării declinului sectorului pescăresc prin crearea de investiții noi și, implicit, crearea de noi locuri de muncă și îmbunătățirea condițiilor socioeconomice;
 - necesitatea urgentă a derulării schemei de inginerie financiară cuprinsă în cadrul Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013 (POP), în vederea acordării de garanții potențialilor beneficiari ai Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013 (POP) pentru creditele ce vor fi contractate și vor reprezenta capitalul propriu în derularea proiectelor finanțate din FEP;
 - necesitatea încetării declinului sectorului pescăresc;
- având în vedere faptul că neadoptarea acestui proiect de act normativ în regim de urgență poate avea consecințe negative asupra gestionării fondurilor europene pentru agricultură de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, după cum urmează:
- o structură de implementare va fi pusă în situația de a efectua plăți către beneficiarii care figurează cu datorii în sistemul altor măsuri comunitare, implementate de către aceeași structură, dar aparținând de alt fond, neputând opera compensarea în condițiile legislației naționale în vigoare;
 - nerespectarea prevederilor legislației europene în vigoare care impune statului membru stabilirea unui sistem de recunoaștere a sumelor datorate către fondurile europene pentru agricultură și recuperarea acestora prin compensare, chiar și cu alte măsuri comunitare;
 - întâzieri în recuperarea creanțelor rezultate din derularea de către APIA a FEAGA și FEADR, precum și creșterea costurilor aferente acțiunilor de recuperare, prin aplicarea măsurilor de executare silită, chiar și în acele cazuri în care exista posibilitatea recuperării prin compensare a acestor creanțe.

Astfel, se impune asigurarea protejării intereselor financiare ale Comunităților Europene și ale bugetului de stat al României, prin utilizarea, în privința fondurilor europene pentru agricultură, a tuturor mijloacelor și modalităților de recuperare prevăzute de legislația națională în vigoare.

Având în vedere faptul că cele menționate mai sus vizează interesul public și constituie situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. **74/2009** privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. **218/2005** privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 434 din 25 iunie 2009, aprobată cu modificări prin Legea nr. **371/2009**, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La articolul 2 alineatul (2), după litera s) se introduc trei noi litere, literele ș)- ț), cu următorul cuprins:

"ș) măsura de inginerie financiară din cadrul Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013 - schema prin care se gestionează o sumă alocată din POP în vederea emiterii de către gestionarul schemei de scrisori de garanție bancară, în vederea obținerii de către beneficiarii selectați, prevăzuți la art. 22¹ alin. (1), a unui credit bancar pentru cofinanțarea proiectelor contractate. Gestionarul schemei de garantare poate fi orice instituție financiară nebancaară, activă pe piața de garantare, înscrisă în Registrul special al Băncii Naționale a României, conform prevederilor Legii nr. **93/2009** privind instituțiile financiare nebancaare, stabilit prin procedura de achiziție publică, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. **34/2006** privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. **337/2006**, cu modificările și completările ulterioare;

t) parteneriat public-privat - forma de cooperare între autoritățile publice, entități private și organizații neguvernamentale, pe baza acordului liber consimțit în temeiul art. 945 și/sau 969 din **Codul civil**, în concordanță cu prevederile art. 45 alin. (1) din Regulamentul (CE) al Consiliului nr. 1.198/2006 privind Fondul European pentru Pescuit, selectat, în vederea constituirii ca grup local de acțiune pentru pescuit și elaborării unei strategii de dezvoltare locală integrată a zonelor pescărești;

ț) grup local de acțiune - parteneriatul local constituit din diverși reprezentanți ai sectorului public, privat și ai societății civile, selectat."

2. La articolul 13, după litera i) se introduce o nouă literă, litera j), cu următorul cuprins:

"j) sumele necesare plății creanțelor bugetare ale bugetului Uniunii Europene și/sau bugetului de stat, neimputabile beneficiarilor, stabilite în conformitate cu prevederile naționale și comunitare."

3. La articolul 22, după litera h) se introduce o nouă literă, litera i), cu următorul cuprins:

"i) sumele necesare plății creanțelor bugetare ale bugetului Uniunii Europene și/sau bugetului de stat, neimputabile beneficiarilor, stabilite în conformitate cu prevederile naționale și comunitare."

4. După articolul 22 se introduc cinci noi articole, articolele 22¹ - 22⁵, cu următorul cuprins:

"Art. 22¹

(1) Pentru schema de inginerie financiară, astfel cum este prevăzută la alin. (1) al art. 34 din Regulamentul (CE) nr. **498/2007** al Comisiei din 26 martie 2007 de stabilire a unor norme detaliate pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1.198/2006 al Consiliului privind Fondul European pentru Pescuit, gestionarul schemei de inginerie financiară acordă garanții beneficiarilor, în vederea obținerii unui credit bancar pentru cofinanțarea proiectelor contractate, pentru măsurile: 1.3 Investiții la bordul navelor și selectivitate, 1.4 Pescuitul de coastă la scară redusă, 1.5 Compensații socioeconomice pentru managementul flotei de pescuit, 2.1 Acvacultura, 2.2 Pescuit în apele interioare, 2.3 Prelucrarea și comercializarea peștelui, 3.3 Porturi de pescuit, puncte de debarcare și adăposturi.

(2) Gestionarului schemei de inginerie financiară i se acordă un comision ce nu poate depăși 2% în medie anuală din sumele alocate din POP.

(3) Modalitățile de alocare a sumei de către gestionar, relația acestuia cu Autoritatea de Management pentru POP, precum și termenele și condițiile de implementare a măsurii de inginerie financiară se

reglementează printr-o convenție de finanțare, potrivit prevederilor art. 35 din Regulamentul (CE) nr. **498/2007** al Comisiei din 26 martie 2007 de stabilire a unor norme detaliate pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1.198/2006 al Consiliului privind Fondul European pentru Pescuit.

(4) Comisionul prevăzut la alin. (2) se acordă gestionarului schemei de inginerie financiară astfel: un avans de 80% din valoarea anuală la începutul fiecărui an, iar diferența de 20% în luna decembrie a aceluiași an, în baza raportului privind sumele utilizate pentru acordarea de garanții în anul respectiv, prezentat de gestionarul schemei.

(5) Gestionarul schemei de inginerie financiară nu va percepe comisioane beneficiarilor de garanții prevăzuți la alin. (1).

(6) Termenul pentru care se alocă sume gestionarilor schemei de inginerie financiară nu poate depăși perioada de programare.

(7) MADR, prin Direcția generală pescuit - Autoritate de Management pentru POP, va verifica modul în care sumele au fost utilizate de către acesta și se va asigura că fondurile alocate sunt administrate în mod corect și eficient.

(8) Dobânda încasată de gestionarul schemei de inginerie financiară ca venit financiar din plasarea în depozite bancare a sumelor alocate de MADR reîntregește sumele alocate din POP și se utilizează cu aceeași destinație, respectiv acordarea de garanții beneficiarilor prevăzuți la alin. (1).

Art. 22²

(1) MADR, prin Direcția generală pescuit - Autoritate de Management pentru POP, acordă un avans parteneriatelor public-private selectate potrivit legii, în limita plafonului aprobat prin POP, necesar acoperirii cheltuielilor de constituire a acestora ca grupuri locale de acțiune pentru pescuit și pentru elaborarea strategiilor de dezvoltare locală integrată, astfel cum sunt menționate în POP, fără constituirea unei garanții bancare.

(2) În termen de maximum 9 luni de la semnarea contractului de finanțare nerambursabilă, beneficiarii vor justifica sumele acordate în avans potrivit alin. (1) prezentând documente justificative, care să dovedească eligibilitatea cheltuielilor efectuate, inclusiv prin elaborarea și depunerea unei strategii de dezvoltare locală integrată a zonelor pescărești.

Art. 22³

Contractele de finanțare nerambursabilă încheiate cu beneficiarii prevăzuți la art. 22² constituie titlu executoriu.

Art. 22⁴

(1) Creanțele gestionarului schemei de inginerie financiară rezultate din contractele de garantare încheiate și plătite de către acesta pe seama sumelor alocate și executate de instituțiile de credit au regim de creanță bugetară.

(2) Executarea silită a creanțelor bugetare prevăzute la alin. (1) se efectuează potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. **92/2003** privind **Codul de procedură fiscală**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, de către organele competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în temeiul biletului la ordin emis de debitor, care reprezintă titlu executoriu, potrivit legii, cu respectarea prevederilor art. 6 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. **146/2002** privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, transmis de gestionarul schemei de inginerie financiară.

(3) În cazul debitorilor aflați în procedura insolvenței, înscrierea la masa credală pentru creanțele prevăzute la alin. (1) se efectuează de către gestionarul schemei de inginerie financiară.

(4) Sumele încasate potrivit alin. (2) și (3) au următoarea destinație:

a) venituri ale bugetului de stat pentru componenta de cofinanțare publică;

b) reîntregirea sumelor alocate programului din prefinanțarea și/sau contribuția financiară a Comunității Europene.

(5) În biletul la ordin prevăzut la alin. (2), suma pe care debitorul se obligă să o plătească va fi înscrisă în moneda în care a fost acordat creditul.

(6) Pentru neplata la scadența înscrisă în biletul la ordin a sumei determinate prin acesta, debitorul datorează majorări de întârziere, conform prevederilor legale în materie de colectare a creanțelor fiscale.

Art. 22⁵

(1) Sumele aferente schemei de inginerie financiară, cu excepția cheltuielilor aferente comisionului prevăzut la art. 22¹ alin. (2), atât pentru componenta de cofinanțare publică, cât și pentru prefinanțarea și/sau contribuția financiară a Comunității Europene, din cadrul POP, sunt prevăzute în bugetul MADR titlul 80 «Împrumuturi».

(2) Resursele returnate circuitului operațional din investițiile efectuate de instrumentele de inginerie financiară sau rămase după onorarea tuturor garanțiilor, atât cele aferente contribuției Comunității

Europene, cât și cele aferente cofinanțării publice naționale vor fi recuperate de MADR de la gestionarul schemei de inginerie financiară și virate în contul de venituri ale bugetului de stat, în termen de 5 zile de la recuperarea acestora."

5. La articolul 33¹, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (3), cu următorul cuprins:

"(3) Prevederile alin. (1) se aplică în mod corespunzător și în cazul în care sumele de recuperat reprezintă exclusiv dobânzi, penalități de întârziere sau majorări de întârziere, stabilite conform reglementărilor legale în vigoare."

6. După articolul 33¹ se introduce un nou articol, articolul 33², cu următorul cuprins:

"Art. 33²

(1) Debitele datorate de beneficiar, inclusiv dobânzi, penalități de întârziere sau majorări de întârziere, stabilite conform reglementărilor legale în vigoare, rezultate din derularea de către APIA a schemelor de sprijin direct și măsurilor finanțate prin FEAGA și FEADR, se compensează cu creanțele beneficiarului respectiv, reprezentând sume convenite acestuia în temeiul angajamentelor legale încheiate cu agențiile de plată, până la concurența celei mai mici sume, când ambele părți dobândesc reciproc atât calitatea de creditor, cât și pe cea de debitor.

(2) Compensarea prevăzută la alin. (1) se face de către APIA, din oficiu, numai pentru obligațiile rezultate din angajamentele legale încheiate de către aceasta direct cu beneficiarii-debitori, ori de câte ori constată existența unor creanțe reciproce.

(3) În cazul compensărilor efectuate conform alin. (2), creanțele beneficiarului, așa cum sunt prevăzute la alin. (1), generate de derularea fondurilor europene pentru agricultură se compensează cu obligații ale acestuia, aferente aceluiași fond, urmând ca diferența rămasă să se compenseze cu obligațiile datorate celorlalte fonduri."

Art. II

Alineatul (2) al art. 10 din Legea nr. **218/2005** privind stimularea absorbției Fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de către fondurile de garantare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 132 din 20 februarie 2008, cu modificările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

"(2) Executarea silită a creanțelor bugetare prevăzute la alin. (1) se efectuează potrivit Ordonanței Guvernului nr. **92/2003** privind **Codul de procedură fiscală**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, de către organele competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în temeiul biletului la ordin emis de debitor, care reprezintă titlu executoriu, potrivit legii, cu respectarea prevederilor art. 6 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. **146/2002** privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, transmis de fondurile de garantare."

Art. III

În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale se aprobă normele metodologice de aplicare a mecanismului de compensare de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură a debitorilor și creanțelor beneficiarilor fondurilor FEAGA și FEADR, precum și ai fondurilor de la bugetul de stat.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC

Contrasemnează:

Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale,

Valeriu Tabără

Ministrul finanțelor publice,

Gheorghe Ialomițianu

Publicat în Monitorul Oficial cu numărul 851 din data de 20 decembrie 2010